

# 汶上县人民政府办公室文件

汶政办发〔2022〕3号

---

## 汶上县人民政府办公室 关于促进全域旅游发展的实施意见

各乡镇（街道）人民政府（办事处），县政府各部门，驻汶各单位，各企事业单位：

为进一步巩固省级全域旅游示范区创建成果，充分激发文化旅游产业发展活力，推进旅游业转型升级、提质增效，开创汶上全域旅游发展新局面，经县政府同意，结合我县实际，提出以下意见。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落

实党的十九大和十九届历次全会精神，深入践行新发展理念，主动融入新发展格局，全面落实县委“1234+3”工作体系和高质量发展要求，加快旅游供给侧结构性改革，实施“旅游+”战略，培育具有汶上特色的旅游产品，完善全域旅游特色链条，着力推动旅游业从门票经济向产业经济转变，从封闭的旅游自循环向开放的“旅游+”转变，从单一景点景区建设向综合目的地服务转变，全力打造省内外知名旅游休闲度假目的地。

## （二）基本原则

1. 全面统筹，协调发展。把促进全域旅游发展作为推动经济社会发展的重要抓手，强化各级政府对旅游发展的领导，统一规划、统筹部署、整合资源、协调联动，凝聚全域旅游发展新合力。

2. 共建共享，融合发展。大力推进“旅游+”，促进旅游业与农业、商贸、文化、体育、教育等行业融合发展，拓展旅游发展新功能，构建全域旅游共建共享融合发展新格局。

3. 突出特色，绿色发展。各乡镇（街道）立足自身人文资源和自然资源优势，突出区域特色，推行差异化发展模式。树牢绿水青山就是金山银山理念，坚持保护优先，严格遵循生态红线保护规定，合理有序开发，实现经济、社会、生态效益互促共赢。

## （三）发展目标

按照全域旅游发展理念，全面推动产业融合和业态创新，实施“旅游+”战略，擦亮“运河遗风、汶水乡情”旅游名片，叫响“京杭水脊·福地汶上”文旅品牌。全面优化旅游发展模式，完善旅游

基础设施，到 2026 年，旅游通达能力明显改善，基础设施布局更加合理，智慧旅游全面普及，综合服务功能日益完善，市场开放程度显著提升，力争新创一家 4A 级景区。

## 二、重点任务

### （一）加强旅游规划工作

加强旅游规划统筹协调，将全域旅游发展作为重要内容纳入经济社会发展规划、国土空间规划及城乡建设、基础设施建设、生态环境保护等相关规划。适时启动编制《汶上县文化旅游发展规划》，制定旅游公共服务、营销推广、市场治理等专项规划或行动方案，形成层次分明、相互衔接、规范有效的规划体系。建立规划评估与实施督导机制，提升旅游规划实施效果。（责任单位：县文化和旅游局、县发展和改革委员会、县自然资源和规划局，各乡镇、街道）

### （二）打造全景旅游项目

1. 核心项目打造工程。全力推进汶上不夜城文旅项目建设，合理规划汶上不夜城项目功能布局，发展美食文化商业街、昼夜景观步行街、非遗文化体验基地、实景演艺、网红互动演艺表演、城市灯光秀和网红直播基地等多元复合业态，打造体验性文旅综合体。（责任单位：县文化和旅游局、县水务局、县综合行政执法局、汶上街道）

2. 重点项目突破工程。一是全力打造中都古城文旅项目。稳步推进宝相宫升级改造及配套工程建设。实施护城河沿河景观带改造，建设沿河步道、自行车绿道，开通水上旅游线路，开发

水上旅游项目，构建中都护城河游憩带。提档升级文庙、关帝庙旅游景区，完善基础设施，提升游客体验水平。大力实施汶上县城北部区域仿古改造，开发建设美食一条街、文玩市场、民间博物馆、手工作坊、文创商品展销基地等项目，建设集文化体验、休闲度假、文化创意、观光游览于一体的中都古城文化旅游片区。

二是启动建设南旺运河文化旅游区。采用市场化运作模式，进一步提升大运河南旺枢纽国家考古遗址公园基础设施建设及管理服务水平。重点推进大运河南旺枢纽数字化和展示项目、柳林闸示范段环境整治、十里闸保护展示、大运河南旺枢纽分水口—徐建口斗门段小汶河环境整治等项目建设。配套建设运河文化体验区、南旺文化创意墙等，打造集遗址观光、考古研学、文化体验、餐饮购物于一体的南旺运河文化旅游区。

三是着力打造汶河旅游观光带。整合大汶河生态廊道周边的堤岸、沙滩、河湖、田园、林带、山岭、人文等资源，围绕“静美汶北·田园牧歌”主题，大力开发垂钓、露营、写生、探寻乡愁、生态疗养、研学体验等项目，建设集沙滩休闲、滨河观光、乡村体验、古寨度假等于一体的汶河旅游观光带。

四是升级包装晁山旅游风景区。整合提升白石晁山现有景点与周边村落，建设丘陵山区绿色景观带、老龙湾特色民宿、祥和有机茶园农业旅游示范点、森林游憩公园、果蔬采摘园等项目，打造旅游、康养、特色小镇、现代农业、精深加工、农产品交易市场一体发展的田园综合体项目。

五是适时启动仁义巷子文创小镇项目。按照与宝相寺、文庙、关帝庙等建筑风格相协调的原则，对仁义巷子区域内的村居、建筑风格进行仿古改造，

美化亮化区域环境，增设景观点，提升配套服务设施。开发农家乐、民宿、美食、购物、创客基地等旅游配套业态，提高旅游服务承载能力。六是规划建设游客集散服务中心。选址新建一处高标准旅游集散中心，充分布局智慧导览、智能订票订餐、游览线路智能推荐、行程智能策划等智慧化旅游服务设施，打造集景点售票、导游服务、游客换乘、住宿餐饮、购物休闲、城市展示、咨询投诉等于一体的多功能旅游综合型服务机构，提升游客舒适度和满意度。（责任单位：宝相寺片区开发建设专班，县文化和旅游局、县发展和改革局、县交通运输局、县水务局、南旺镇、白石镇、军屯乡、汶上街道，山东汶上宝相寺旅游发展有限公司）

3. 辅助项目推进工程。按照全方位、全过程、全时空的发展理念，建设汶上街道八里农庄田园综合体、中都街道文化产业创业园、南站街道金沙滩乐园、次邱镇朱庄村乡村儒学体验村居、郭楼镇古城村商周历史文化体验馆、南旺镇始祖主题文化园、苑庄镇荣子三乐文化园、康驿镇金街伊斯兰文化特色村、寅寺镇工农业旅游示范园、郭仓镇崔家堂楼历史文化体验区、白石镇摩崖石刻保护示范点、义桥镇王国福红色文化纪念馆、刘楼镇总督故里刘韵珂故居、军屯乡梅山古村落和丰泽农业科技园、杨店镇高效创意农业观光园和彩山旅游综合体。依托莲花湖及周边优越环境，打造城郊游憩公园。（责任单位：县文化和旅游局，各乡镇、街道）

### （三）创新旅游发展业态

推进“旅游+农业”，充分利用晏山茶园、梅园、核桃林、果树林等农业资源，建设“农业观赏+农家乐+休闲度假”一体发展的乡村休闲度假产业带。推进“旅游+文化”，围绕运河文化、儒家文化，建设特色文化主题景区和公园。推进“旅游+体育”，大力开发徒步、攀岩、漂流、山地自行车等户外体育运动产品。推进“旅游+养生”，依托莲花湖湿地公园、晏山风景区、大汶河生态廊道等景点，建设一批田园养生体验和疗养基地。推进“旅游+教育”，围绕文庙景区、南旺枢纽考古遗址公园、莲花湖湿地公园，策划开发研学游、碑刻书法游、民俗文化游等活动，创建一批研学旅游示范基地。推进“旅游+商业”，积极发展星级饭店、主题旅游饭店、连锁酒店、高端度假酒店、旅游民宿、农家乐等，全面提升旅游食宿接待水平。（责任单位：县农业农村局、县自然资源和规划局、县体育事业发展中心、县卫生健康局、县教育和体育局、县商务局、县文化和旅游局，各乡镇、街道）

#### （四）升级旅游产品

深入挖掘汶上文化旅游资源，打造一批探寻游、休闲游、生态游等旅游产品，策划“孔子初仕地（中国·汶上）政德文化节”“文化旅游节”“运河旅游节”“乡村旅游节”“农民文化艺术节”等节庆活动，举办踏春赏花、田园美食、民俗文化等主题活动，开发“一日体验游”“两日畅享游”等主题线路。举办“我喜爱的文旅商品”评选活动及文旅商品创意比赛，搭建文旅商品展示平台，提升宣传推介水平。（责任单位：县文化和旅游局、县农业农村局，各乡镇、街道）

### （五）完善旅游基础设施

借助济北旅游大道拓宽、济宁北高铁站连接线开通的有利契机，进一步完善美化旅游交通廊道，构建畅达便捷的交通网络。改善公路通达条件，提高旅游景区可进入性，推进干线公路与重要景区连接，强化旅游客运、城市公交对景区、景点的服务保障。按照行业标准，建立使用规范、布局合理、指向清晰、内容完整的旅游引导标识系统。建设与游客承载力相适应、分布合理的生态停车场。继续实施旅游“厕所革命”，实现旅游景区、公路沿线、特色街区、乡村旅游点等旅游厕所全覆盖。深入推进智慧旅游建设，提升信息化服务水平，建立信息共享、优势互补的咨询服务体系。（责任单位：县交通运输局、县公路局、县住房和城乡建设局、县工业和信息化局、县文化和旅游局，各乡镇、街道）

### （六）创优旅游营销模式

围绕“京杭水脊·福地汶上”文旅品牌，科学定位文旅发展方向，设计推出城市口号，拍摄高水平文化旅游形象宣传片，重新编印旅游图册、旅游地图等。充分利用抖音、快手等新媒体宣传优势，打造“我们正青春”“美丽新汶上”等摄影、短视频品牌，大力宣传展示旅游景区、旅游点、文物点、文化场所、文创商品。探索与专业公司合作，策划推出文旅资源介绍、景点售票、直播带货等活动。列支惠民消费激励资金，与省、市同频共振，同步启动汶上惠民消费季活动。广泛动员文化旅游企业入驻“云游齐鲁”平台，积极推送主题文化旅游活动。借助山东省旅游发展大会和济宁孔子文旅集团宣传平台，强化对外宣传，拓展客源市场。

联合周边重点旅游景区，培育开发精品旅游线路。举办旅游推介会，推出文化旅游发展激励办法，探索与周边地区客源互送、资源互享的合作机制。采取高层营销、公众营销、节庆营销等方式，多渠道宣传汶上特色旅游目的地形象。（责任单位：县委宣传部、县文化和旅游局、山东汶上宝相寺旅游发展有限公司）

### （七）提升旅游服务质量

整合各类培训资源，注重培养专兼职人才，进一步提升旅游服务水平。积极响应国家文旅部导游队伍提升三年行动计划，加强导游队伍建设，健全导游管理体系，优化就业环境，引导文化旅游从业人员争做汶上旅游形象的“民间大使”和“旅游代言人”。进一步提高旅游诚信体系建设水平，开展文明旅游服务。强化旅游执法队伍的监督执法职能，严肃查处损害游客权益、扰乱旅游市场秩序的违法违规行为。建立高效便捷畅通的旅游投诉受理、处理、反馈机制，净化旅游市场环境，维护游客合法权益。（责任单位：县文化和旅游局、县市场监督管理局）

## 三、保障措施

（一）强化组织领导。强化汶上县促进全域旅游发展领导小组的组织领导，建立部门联动、镇街协同的全域旅游管理新模式，合力推进全域旅游提升工作。

（二）加大资金投入。进一步加大资金对上争取力度，为推进全域旅游提供资金支持。县政府设立专项资金，保障重点旅游项目规划、旅游基础设施、市场营销、乡村旅游和智慧旅游等工作开展。灵活运用 PPP 模式，吸引社会资本投资，加大对旅游基

基础设施和公共服务设施建设投入力度。

（三）落实保障政策。制定出台相关优惠扶持政策，加大旅游重点项目在规划、土地、金融、税费等方面的保障力度。引进旅游管理人才，提升文旅企业经营管理服务水平。

本意见自发布之日起实施，有效期至 2026 年 12 月 31 日，由县文化和旅游局负责解释。

附件：汶上县促进全域旅游发展领导小组成员名单

汶上县人民政府办公室

2022 年 6 月 6 日

（此件公开发布）

附件

## 汶上县促进全域旅游发展领导小组成员名单

- 组 长：李 强 县委副书记、县长
- 副组长：李小雪 县委副书记  
孙景亮 县政府副县长
- 成 员：李登军 县委组织部副部长，县人力资源和社会保障局局长  
房体建 县政府办公室主任  
刘 猛 县重大决策推进中心主任  
辛衍青 县政府办公室副主任  
李 振 县发展和改革委员会局长  
崔兆刚 县教育和体育局局长  
王 斌 县公安局副局长  
冯成利 县财政局局长  
倪昌安 县自然资源和规划局局长  
李 伟 市生态环境局汶上县分局局长  
庞学良 县住房和城乡建设局局长  
官庆帅 县交通运输局局长  
汪 林 县水务局局长  
胡继广 县农业农村局局长  
徐保平 县商务局局长

王洪军 县文化和旅游局局长  
徐 燕 县卫生健康局局长  
杨尊林 县应急管理局局长  
冯 涛 县行政审批服务局局长  
陈圣渠 县市场监督管理局局长  
崔文泰 县综合行政执法局局长  
李 宝 县统计局局长  
赵建生 县医疗保障局局长  
冯德昊 县经济开发区管委会主任  
张中军 县融媒体中心主任  
李中林 县规划事务中心主任  
李 毅 县投资促进服务中心主任  
王金海 县公路局党总支书记  
李宪光 县气象局局长  
张卫国 汶上街道办事处主任  
井 强 中都街道办事处主任  
王培连 南站街道办事处主任  
吴绪军 康驿镇镇长  
刘 辉 南旺镇镇长  
刘 冰 刘楼镇镇长  
徐海军 次邱镇镇长  
张长伟 寅寺镇镇长  
杨姗姗 郭楼镇镇长

杨小康 郭仓镇镇长

郭文杰 杨店镇镇长

刘桂霞 军屯乡乡长

高营伟 白石镇镇长

董华飞 苑庄镇镇长

李瑞宁 义桥镇镇长

江 峰 汶上开元控股集团有限公司副总经理，

山东汶上宝相寺旅游发展有限公司总经理

领导小组下设办公室，办公室设在县文化和旅游局，王洪军兼任办公室主任。

---

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县人武部，县法院，县检察院。

---

汶上县人民政府办公室

2022年6月6日印发

---