

汶上县人民政府文件

汶政发〔2026〕2号

汶上县人民政府 关于印发《汶上县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），县人民政府各部门，驻汶各单位，各企事业单位：

《汶上县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十九届人大六次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

汶上县人民政府

2026年6月12日

（此件公开发布）

汶上县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 “十五五”时期是加快推进现代化强县建设的关键时期....	1
第一节 “十四五”时期经济社会发展取得显著成效.....	1
第二节 “十五五”时期汶上发展面临新机遇新挑战.....	6
第二章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三节 发展目标.....	11
第三章 加力推进新型工业化，加快构建现代化产业体系.....	15
第一节 做大做强优势产业集群.....	15
第二节 优化提升传统产业.....	16
第三节 培育壮大新兴产业和未来产业.....	17
第四节 推动现代服务业扩容提质.....	19
第五节 加快产业园区扩能升级.....	20
第四章 推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力.....	23
第一节 提升科技创新能力.....	23
第二节 打造创新人才高地.....	24
第三节 构建一流创新生态.....	26
第四节 推进数字强县建设.....	27

第五章 全面深化改革扩大开放，持续增强高质量发展动力活力.....	29
第一节 全面激发市场主体活力.....	29
第二节 深化财税金融体制改革.....	30
第三节 持续优化提升营商环境.....	31
第四节 扩大高水平开放合作.....	32
第六章 全方位扩大有效需求，更好服务和融入全国统一大市场.....	34
第一节 全方位激发消费潜能.....	34
第二节 着力扩大有效投资.....	36
第三节 融入全国统一大市场.....	37
第七章 深入推进新型城镇化，建设高品质现代化人民城市.....	39
第一节 优化国土空间发展格局.....	39
第二节 提升县城首位度.....	40
第三节 促进城乡融合发展.....	42
第八章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴.....	45
第一节 扛牢粮食安全责任.....	45
第二节 推动农业产业高质量发展.....	46
第三节 建设宜居宜业和美乡村.....	47
第四节 提升乡村治理能力.....	49
第九章 推动基础设施网络扩容提质，完善现代化支撑体系.....	51
第一节 构建现代化交通体系.....	51
第二节 加快建设现代化水网.....	52
第三节 优化能源设施布局.....	54
第十章 推动文化繁荣兴盛，加快文旅深度融合.....	56
第一节 持续深化精神文明建设.....	56

第二节 保护传承弘扬优秀传统文化.....	57
第三节 培育文旅产业发展优势.....	58
第四节 完善公共文化服务体系.....	59
第十一章 全面提高人民生活品质，推进共同富裕取得更大实质性进展....	61
第一节 促进高质量充分就业.....	61
第二节 建设现代化教育强县.....	62
第三节 健全社会保障体系.....	63
第四节 加快建设健康汶上.....	65
第五节 促进人口高质量发展.....	67
第十二章 加快绿色低碳转型，推动美丽汶上建设取得新突破.....	69
第一节 改善生态环境质量.....	69
第二节 筑牢生态安全屏障.....	70
第三节 促进绿色低碳发展.....	71
第十三章 更好统筹发展和安全，加快县域社会治理体系和治理能力现代化	
.....	73
第一节 筑牢安全发展基础.....	73
第二节 完善现代应急管理体系.....	74
第三节 推进法治汶上建设.....	76
第十四章 规划实施保障.....	78
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	78
第二节 建立统一规划体系.....	78
第三节 广泛动员全社会力量.....	79

汶上县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，根据《中共汶上县委关于制定汶上县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明县委、县人民政府战略意图，明确未来五年经济社会发展的总体思路、发展目标、重点任务，是人民政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 “十五五”时期是加快推进现代化强县建设的关键时期

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是汶上实现县域经济跨越发展的战略机遇期、聚力攻坚期、重要窗口期。必须着眼大局，立足实际，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，进一步做大经济总量、提升发展质量，奋力谱写中国式现代化汶上实践新篇章。

第一节 “十四五”时期经济社会发展取得显著成效

“十四五”时期是汶上发展进程中极不平凡的五年。面对复杂多变的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要指示精神，在县委、县人民政府坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，坚定不移贯彻新发展理念，锚定高质量发展首要任务，一张蓝图绘到底、一以贯之抓落实，着力推动绿色低碳高质量发展，“十四五”主要目标任务顺利完成，

新征程上新时代中国特色社会主义现代化强县建设实现良好开局。

——**综合实力跃上新台阶。**坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，沉着应变、综合施策，以实干之为推动发展之进。深入落实县域经济薄弱县跨越计划，成功入选省级县域经济高质量发展试点县，纳入省人民政府领导同志包保范围，经济总量、产业层次、财政实力实现明显提升。地区生产总值突破 300 亿元大关、2025 年达到 325 亿元，年均增长 6.6%，人均地区生产总值达到 4.92 万元。一般公共预算收入达到 22.2 亿元，税收占比连续五年位居全市前列，存、贷款余额分别较 2020 年新增 225 亿元、207 亿元。社会消费品零售总额达到 195 亿元，较 2020 年增长 50%。县域经济差异化评价连续四年大幅进位，首次跻身全省前 20，获评全省县域经济高质量发展成效显著县。

——**产业升级实现新跨越。**规上工业企业营收达到 224.8 亿元，制造业增加值占比保持全市前列。高端装备、纺织服装和绿色化工三大产业集聚成势，李尔汽车部件、电子信创产业园、斯凯奇鞋业、汶华香兰素等重大产业项目相继落地，工程机械、休闲服饰入选全省特色产业集群。获批“工赋山东”唯一县域试点，中都街道“空天地网”一体化入选省低空领域典型应用场景，经济开发区（智能制造产业园）入选省级数字经济园区。累计培育省级以上单项冠军、专精特新等优质企业 98 家，新风光电子成功在上交所科创板上市、获评创建世界一流专精特新示范企业和国家知识产权示范企业。规上服务业企业达到 59 家、营收达到 19 亿元，大粮农业、齐驱汽车获批山东省生产性服务业领军企业。3A、4A 级景区达到 7 处，获评省级全域旅游示范区。

——**科创赋能取得新成效。**创新主体蓬勃成长，科技型中小企业入库 200 家，高新技术企业总数达到 136 家，高新技术产业产值占规上工业产值比重达到 46.9%。创新平台提速建设，与高校院所开展产学研对接活动 72 次，签订合作协议 38 项，华力机电获批国家级博士后科研工作站，辰欣佛都药业创建山东省博士后创新实践基地，洲蓝环保高炉煤气微晶材料制备及干法精脱硫技术入选山东省绿色低碳技术成果目录，省级以上创新平台达到 54 家，获省级以上科学技术奖 3 项。万人高价值发明专利拥有量达到 3.7 件，荣获省长质量奖 1 个，主导参与制修订国家、行业标准 44 项，获评全国科普示范县。建成全国首批“博士小院”，入选国家人才工程 4 项、泰山产业领军人才项目 6 个，引进博士 26 人、青年人才 1.4 万人。

——**乡村振兴谱写新篇章。**乡村振兴“百区千村”行动顺利收官，建成“秀美昙山”等 27 个片区，成功创建省级乡村振兴衔接推进区。坚决扛牢粮食安全重任，建成高标准农田 80 万亩，粮食产量保持在 14 亿斤以上，耕地保护工作获国务院大督查奖励，荣获国家级制种大县、省级农业绿色发展先行县、全省粮油绿色高产高效行动项目县。汶上芦花鸡、中药材加工等乡村特色产业持续壮大，市级以上产业化龙头企业达到 51 家，规上农产品加工营收突破 32 亿元，“汶上芦花鸡”获国家地理标志产品认定，入选第三批“好品山东”品牌名单、省级地理标志运用促进工程重点项目，次邱镇入选国家农业产业强镇。深化“乡村振兴合伙人”模式，累计招募市县级合伙人 95 人，村企联建领办强村公司、共富工坊 82 家，获批省级农村综合改革试点试验项目。

——**城市品质展现新面貌。**以内涵式发展思路建设“四好城市”，入选以县城为重要载体的城镇化建设省级试点。泉河新城蓬勃起势，完成8个片区棚户区改造，在全市率先实现2005年前建成的老旧小区改造全覆盖，城市建成区面积扩大到近30平方公里，城镇化率突破60%。新改扩建城市道路46公里，实现城区主次干道全部贯通。建成思圣园、银星公园等14处公园绿地，完成明星路南段、银星路等29条道路绿化升级，入选山东省城市小微公共空间整治提升工作试点城市。新建改造雨污管网58公里，实现建成区道路整县制雨污合流管网清零。济广高速改扩建工程、新机场连接线、鲁南高铁连接线建成投用，实现“公路+航空+高铁”无缝衔接。

——**改革开放激发新活力。**国资国企、财税金融等重点领域改革加快推进，入选全国项目全生命周期数字化管理改革试点县、中央财政支持普惠金融发展示范区，一批具有汶上标识的特色经验做法在全国全省推广。营商环境整体水平保持全市第一方阵，38项“高效办成一件事”落实落地，强化商事制度改革成效获省委省人民政府督查激励，“汶速办”获评山东省优质服务品牌，市场主体登记数量达到7.8万户。推行“多评合一”“高效开工一件事”“高效验收一件事”，全流程审批时限压缩50%。探索“静默认证”新模式，38项惠民补贴事项“免申即享”、惠及群众27.2万人，典型经验全国推广。积极拓展“一带一路”新兴市场，全县实际利用外资2亿美元、完成进出口总额206亿元，服装跨境电商产业带纳入中国（济宁）跨境电商综合试验区。

——**共同富裕迈出新步伐。**民生支出占比保持在85%以上，

城镇新增就业 2.4 万人，城乡居民收入比缩小到 1.70: 1。新改扩建中小学、幼儿园 24 所，新增学位 1.5 万个，学前教育公办率、普惠率分别达到 78%、97%，汶上一中获评全国急救教育试点学校。优质医疗资源扩容下沉，2 个县域医共体组建完成，县中医院、县二院新院区投入使用，15 家基层医疗机构全部达到国家标准，二级以上医疗单位实现办托全覆盖，获评全省基层卫生机构分类管理试点县、医防协同医防融合试点县。用心守护“一老一小”，康养服务中心、县级敬老院投入使用，县域养老服务工作获省委省人民政府督查激励，累计备案托育机构 69 家，每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数达 5.6 个，残疾儿童增能公益项目入选全国志愿助残优秀案例。

——**绿色汶上描绘新画卷。**节能减排目标全面完成，单位 GDP 能耗累计下降 31.9%，空气质量持续改善。完成大汶河、小汶河等 200 公里主要河道综合治理，建成滨水绿道 65 公里，创建省市级幸福河湖 5 条，荣获全国节水型社会建设达标县、省级节水型城市、省级现代水网示范区。中广核风电开工建设，500 千伏主变扩建工程、陇东特高压工程竣工使用，中国农批汶上市场获批全省源网荷储一体化试点，入选全国县域充换电设施补短板试点县、山东省能源绿色低碳转型试点县，新能源和可再生能源装机占比达 71.65%。

——**社会治理取得新成效。**高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效化解重点领域风险，守紧守牢安全发展底线，社会治理效能增强，安全生产形势稳定向好，入选山东省食品安全县、全省信访法治化重点培育县，“双推送、双化解”模式获评全省新时

代“枫桥经验”先进典型，平安汶上、法治汶上建设取得明显成效。全面从严治党向纵深推进，基层基础不断夯实，正风肃纪反腐精准有力，清廉汶上建设走深走实，政治生态持续净化，干部队伍干事创业精气神持续高涨。

以上成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是上级党委、人民政府坚强领导、大力支持的结果，是全县上下齐心协力、接续奋斗的结果。

第二节 “十五五”时期汶上发展面临新机遇新挑战

展望“十五五”，世界百年变局加速演进，发展环境复杂严峻，不确定难预料因素显著增多，我县发展具备良好基础和优势，也面临前所未有的机遇和挑战。

——**从国际看。**世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。

——**从国内看。**我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。国内经济增长模式由要素驱动为主转向创新驱动为主，区域协调发展新机制加快完善，畅通国内国际双循环、建设

强大国内市场将有效激发内需潜能。

——从省市看。山东瞄准 2035 年基本建成“经济实力强、人民群众富、文明程度高、治理效能优、生态环境美”的新时代社会主义现代化强省目标，锚定“走在前、挑大梁”，深入实施“十大工程”、持续塑强“十个新优势”，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，努力成为北方地区经济重要增长极。济宁突出新型工业化强市、北方内河航运中心、世界文化旅游名城“三大定位”，加力打造“七个高地”、建设“十个强市”，加快迈向万亿城市。

——从全县看。汶上地处省会经济圈与鲁南经济圈交汇节点，黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带、绿色低碳高质量发展先行区建设等国家、省战略叠加发力，具有得天独厚的区位条件。汶上在长期发展中积累了坚实基础，高端装备、纺织服装、绿色化工等优势产业强链壮群，科技创新引领作用持续增强，基础设施体系日益完善，进一步全面深化改革红利加速释放，一批重大工程、重大项目加速落地，为推动高质量发展提供了充足后劲。但也要看到，经济总量小、工业支撑弱、发展不平衡不充分的问题仍然存在，推动绿色低碳转型力度不足，民生保障水平还不够高，统筹发展和安全依然面临较大压力。

机遇成于实干，挑战锤炼担当。全县上下必须自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，按照省委、省人民政府和市委、市人民政府工作要求，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，努力在建设现代化产业体系中闯出新路子，在统筹新型城

镇化和乡村全面振兴中彰显新担当，在加快绿色低碳转型中实现新突破，在推进深化改革开放中培育新优势，在推进共同富裕中展现新作为，以自身发展的确定性应对各种不确定性，为加快建设社会主义现代化强县奠定更加坚实的基础。

第二章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施工业经济倍增、改革开放赋能、科创能力攀登、内需扩容增效、基础设施提升、绿色低碳转型、城乡融合共进、民生品质改善、文化创新创造、安全发展强基十大工程，聚力打造先进制造业集聚新高地、新型城镇化建设样板县、文化传承融合发展示范区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，争当全省县域经济跨越发展排头兵，确保基本建成社会主义现代化强县取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，进一步拉高标杆、真抓实干、

改革创新、奋勇争先，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求在汶上落地生根。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多惠及全体人民，促进人的全面发展和社会全面进步。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步，坚持统筹稳增长、提质效、塑优势、强动力、惠民生，加强对各领域的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，牢牢聚焦重点领域和关键环节，推进深层次改革，优化升级开放合作平台，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力，推动改革取得新突破，全面形成全方位开放发展新格局。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，平等保护全体公民和法人的合法权益，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧

性。正确处理好当前与长远、全局与局部、发展与安全的关系，提高工作的系统性、整体性、协同性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

经过五年不懈奋斗，地区生产总值突破 400 亿元规模、加快迈向 500 亿级，一般公共预算收入突破 26 亿元、年均增长 3.4% 以上，县域综合实力和竞争力大幅提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，县城综合承载能力和综合服务功能进一步提升，基础设施更加完善，城乡区域发展更加协调，生态环境更加优美，绿色低碳发展模式基本形成，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，治理效能全面提升。

——**综合经济实力跨越提升。**经济运行更加稳健，经济结构更加优化，主要指标的总量均量、质量效益加速攀升，主要经济指标增幅高于全省全市平均水平、保持全市“第一方阵”，内需拉动经济增长作用持续增强，开放型经济水平持续提升，县域经济在全省实现赶超进位。

——**产业发展能级跨越提升。**一二三产齐头并进，科技创新和产业创新加速融合，现代化产业体系塑成优势，制造业地位更加凸显。传统产业向高端化、智能化、绿色化转型，农业基础更加稳固，产品价值链向中高端延伸。服务业竞争力加速跃升，生产性服务业更加专业高端。工业经济总量、规上工业企业数量、高新技术企业数量、生产性服务业规模、外贸进出口规模全面实现倍增。

——**城乡建设水平跨越提升。**国土空间规划更加完善，城乡发展更加协调，城乡要素流动更加通畅。以人为核心的新型城镇化步伐加快，公园城市、智慧城市、韧性城市建设成效明显。覆盖城乡的基础设施网络更加完善，外联内畅、多层次、立体化综合交通运输体系基本成型，要素集聚力、综合承载力、辐射带动力全面增强，城乡发展差距显著缩小。

——**绿色低碳转型跨越提升。**生态文明制度体系更为健全，碳达峰、碳中和目标如期实现，新型能源体系初步建成，资源能源利用集约高效，生态环境质量持续改善，主要污染物排放总量持续减少，绿色生产方式和生活方式加快形成，能源绿色转型、生态治理保护走在全省全市前列。

——**社会治理效能跨越提升。**重点领域和关键环节改革深入推进，社会主义民主法治更加健全，系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力和水平不断提升，数字化赋能社会治理方式变革取得明显成效。防范化解重大风险体制机制不断完善，发展安全保障更加有力，平安汶上、和谐汶上、法治汶上、善治汶上建设达到更高水平。社会主义核心价值观广泛践行，社会文明程度显著提升，高标准创建全国文明城市。

——**人民生活品质跨越提升。**居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。就业更加充分更有质量，教育、医疗等资源供给优质均衡，社会保障体系、养老托幼服务体系不断完善，基本公共服务均等化水平明显提升，中等收入群体比重稳步提高，共同富裕取得实质性进展。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全县经济实力、科技实

力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值争取达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代中国特色社会主义现代化强县。

汶上县“十五五”时期经济社会发展主要指标表

指标（单位）	2025 年	2030 年	“十五五”年均增速/[累计]	属性
经济发展				
（1）地区生产总值（GDP）增长（%）	6.1	—	6.0 左右	预期性
（2）全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于 GDP 增长	预期性
（3）常住人口城镇化率（%）	60.45	64 左右	—	预期性
（4）制造业增加值占 GDP 比重（%）	31.6	32	—	预期性
（5）国内旅游收入（亿元）	64.09	88	—	预期性
创新驱动				
（6）全社会研发经费投入增长（%）	10.5	—	12	预期性
（7）每万人有效发明专利拥有量（件）	9.24	12	—	预期性
（8）数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	6.13	8.5	—	预期性
民生福祉				
（9）居民人均可支配收入增长（%）	4.7	—	与经济增长同步	预期性
（10）城镇新增就业人数（万人）	0.3	—	[1.6]	预期性
（11）劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	—	完成市分解任务	约束性

指标（单位）		2025 年	2030 年	“十五五”年均增速/[累计]	属性
（12）每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.55	2.7	—	预期性
	注册护士数（人）	3.85	4.05	—	
（13）养老机构护理型床位占比（%）		77.5	81	—	预期性
（14）3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[2.5]	预期性
（15）人均预期寿命（岁）		80.28	82	—	预期性
绿色生态					
（16）单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成市分解任务	约束性
（17）非化石能源占能源消费总量比重（%）		32.5	—	完成市分解任务	约束性
（18）细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		44	—	完成市分解任务	约束性
（19）优良水体比例（%）		100	—	完成市分解任务	约束性
（20）森林覆盖率（%）		—	—	完成市分解任务	约束性
安全保障					
（21）粮食综合生产能力（亿斤）		14.2	14.3	—	约束性
（22）能源综合生产能力（万吨标准煤）		211.79	230	—	约束性

注：[]为 5 年累计数。

第三章 加力推进新型工业化，加快构建现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以工业经济“头号工程”为引领，以智能化、绿色化、融合化为方向，深入实施工业经济倍增工程，统筹传统产业优化升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，推动服务业优质高效发展，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 做大做强优势产业集群

实施制造业重点产业链高质量发展行动，全面深化“链长制”，持续开展强链补链、融链固链，提升产业链供应链韧性和安全水平，加速产业迈向价值链中高端，推动工业经济总量实现倍增，制造业增加值占比稳步提升、保持全市前列。

高端装备。坚持沿链布局、龙头引领、生态共建、集群发展，推动“整机整车+零部件”协同发展，建设百亿级工程机械配件之都、区域汽车零部件制造基地。围绕工程机械配件、汽车零部件、新能源装备等重点产业链，补齐动力系统、液压系统、驱动系统短板，提升关键零部件产品配套优势，构建以链主企业为主导、配套企业协同发展的产业新格局。实施创新驱动，支持校企联合攻克“卡脖子”技术，强化首台（套）装备研发应用，建设智慧化工厂，推动核心零部件由“配套加工”向“智能创造”跃升，促进产业集群向中高端迈进，打造鲁西南高端装备智能制造高地。到2030年，高端装备产业营业收入达到120亿元。

纺织服装。充分发挥劳动密集型产业吸纳就业优势，把握全

球产业变革与消费升级趋势，鼓励研发科技含量高、附加值高的产品，扩大中高档产品供给。以“智能制造+产品创新”为主攻方向，实施“创新驱动、链群升级、数字赋能、品牌培育”四大工程，重点提升数字技术、信息技术在创意设计、供应链管理、销售链管理、生产模式创新等方面融合应用，培育协同制造、柔性制造、大规模个性化定制等新型产业模式，加速代工制造向设计制造、品牌创造转型，向“微笑曲线”两端迈进，推进产业品牌化、时尚化、个性化发展，打造全省纺织服装产业转型引领区。到 2030 年，纺织服装产业营业收入达到 75 亿元。

绿色化工。瞄准产品结构高端化、绿色低碳生态化、产业布局集约化，依托“盐化工、化工新材料、精细化工、生物医药”四大板块，聚焦现有龙头企业和产业链末端价值提升布局产业发展，遵循上游扩展、下游延伸的原则，提升壮大锂电材料、硅基新材料、合成树脂、电子特种气体等产业链条，加快产业协同链式发展。持续强化园区规范建设，提升综合配套功能和安全管理水平，引入延链、补链项目，加强企业梯度培育，推动精细化延伸、绿色化改造、智能化增效、安全化生产，全力打造全省一流的百亿级绿色化工产业集群。到 2030 年，绿色化工产业营业收入达到 125 亿元。

第二节 优化提升传统产业

发挥煤炭、铁矿、石材资源优势，坚持智能化、循环化生产方式，在守牢安全、环保底线基础上，抓好改造提升，向高端化、绿色化方向发展。

煤炭产业。引导企业推广充填开采等绿色开采技术，提升煤炭清洁高效利用水平。加快义桥煤矿北部资源开发，推进煤炭洗选高质量发展，因地制宜优化选煤工艺组合，合理选择洗选工艺，加强洗选废弃物综合利用，推动煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升，实现涉煤产业多元化发展。到 2030 年，煤炭产品上下游衔接更加顺畅，原煤入选率稳步提高，力争四大煤矿销售收入尽快突破 30 亿元。

铁矿产业。积极推动与央企、省属国企合作，加快张保庄铁矿、胜宏铁矿、檀家楼铁矿、杨店铁矿规划建设。围绕铁矿石上下游产业，摸清产业发展脉络，进行有针对性的精准招商，探索建设铁矿产业园，促进协同减碳，建设绿色低碳可持续发展矿山，推动从“资源经济”向“链条经济、绿色经济、科技经济”转型，打造全省最大铁矿石资源基地。

石材产业。坚持石材加工与绿色矿山建设一体推进，布局建设汶上锈石绿色循环经济示范区，推进开采规模化、生产规范化、发展绿色化，促进石材产业绿色健康可持续发展。加强石材产品创新，推动从中低档产品向中高档深加工产品及制品方向转变，提高产品档次和附加值。积极与中石协、省石协沟通对接，通过行业论坛交流、产品推介、观摩展会等途径，推行“政府+企业”联合开拓订单模式，提高锈石市场占有率，擦亮“中国锈石之乡”品牌。

第三节 培育壮大新兴产业和未来产业

落实新技术新产品新场景大规模应用示范行动，因地制宜推

动战略性新兴产业、未来产业实现新突破，加快培育新的经济增长点。

新能源。超前布局智慧高效储能产业集聚区，引导企业重点发展新型储能设备，有序推进新能源、源网荷储一体化、绿电直连等能源工程建设，统筹高压变频器、高压动态无功补偿装置、智能配电变压器等产业发展，丰富场景、拓展市场。推动电子信创基地尽快建成运营，借势借力精准招引新能源企业落户，打造宁德时代济宁基地核心配套协作区。

低空经济。深挖“低空+”潜力，积极引育原材料与零部件等低空制造项目。依托宝相寺景区、莲花湖湿地、县医院等适宜场所，完善低空起降设施，布局一批无人机小型起降点、智能无人机机巢。聚焦城市治理、文体旅游、生态环保、应急救援、工业巡检、物流配送等领域，拓展低空+作业、低空+治理、低空+物流、低空+旅游、低空+应急救援等应用场景。融入全省、全市低空智联网，运用 5G-A、北斗等技术，协同推进通信、导航、监视、气象等设施建设，打造设施互联、信息互通、全域感知的低空数据通联网络。

新一代信息技术。大力发展 AGV 机器人、工业机器人、焊接机器人，打造区域性工业机器人、特种机器人生产基地。推进电子信息产业园建设，加强电子信息制造、软件信息服务企业招引培育，主攻集成电路基础材料、芯片封测等方向，大力招引集成电路、智能终端、虚拟现实等项目。

人工智能。深入实施“人工智能+”行动，更好运用人工智能赋能高质量发展，探索推动在医疗、教育、科研、工业、农业、文

旅等重点行业的应用示范，形成一批人工智能典型应用场景。全面布局企业技术中心、重点实验室等创新载体，做大做强电子级特气产业，加快培育智能经济和智能社会新形态，推动人工智能产业实现新突破。

开展未来产业培育发展行动，实施成果引进转化、应用场景示范、产业主体培育、高端人才引育、标准专利领航工程，争取在具身智能、生物制造、第六代移动通信等领域实现突破。

第四节 推动现代服务业扩容提质

实施服务业“攀登进阶”和生产性服务业“倍增行动”，推动生产、生活“双向发力”，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，构建服务业发展新格局。

推动服务业攀登进阶。实施企业攀登、项目支撑等八大行动，加强服务标准和质量品牌建设，加速服务业集群集聚。开展服务业企业矩阵培育计划，完善联系服务企业长效机制，坚持“一业一策”，制定实施分类培育计划，统筹做好企业监测培育，提供政策对接、数字化转型指导等精准服务，全面提升企业核心竞争力和行业引领力。到 2030 年，力争新增纳统服务业领域企业 200 家以上。用好省市支持服务业重点项目建设政策，实施一批省级现代服务业重点项目，培育一批布局科学、功能完善、特色鲜明的现代服务业集聚区。

推进生产性服务业倍增发展。聚焦商贸服务、现代物流、人力资源、现代金融等优势领域，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。立足工程机械、智能装备、纺织服装等特

色产业，招引工业设计、检验检测等生产性服务业项目，推动制造业向“产业+服务”转型，促进服务企业向制造环节拓展。依托商贸物流区、华儒电商园，做大做强物流园区，打造辐射周边、面向全国的现代商贸名城和重要物流节点城市。鼓励制造业龙头企业、农业产业化重点企业和生产性服务业领军企业“双向赋能”，实现服务业数智化发展。加快发展新兴高端生产性服务业，谋划建设人力资源服务业集聚区，推动楼宇经济、总部经济、平台经济破局起势。到 2030 年，生产性服务业营业收入突破 130 亿元。

促进生活性服务业提质增效。推动文体娱乐、教育培训、医养健康、养老托育、家政服务 etc 提档跃升，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。开展服务消费提质惠民行动，高标准推进商圈建设，改造提升特色商业街，引导商业资源下沉社区，聚力打造城市一刻钟便民生活圈，不断提升社区商业便利化、数字化水平。完善县域商业体系，健全城乡服务消费网络，建设嵌入式城乡服务设施，丰富农村生活服务供给，全面提升便利化水平。探索开展优质服务承诺活动，支持服务业企业加强品牌培育、运营和保护，发挥中华老字号和特色传统品牌引领作用，培育一批服务质量好、创新动能足、带动作用强的服务业品牌。

第五节 加快产业园区扩能升级

坚持统筹规划、一体推进、协同发展，构建“一核引领、多区协同”园区布局，壮大链条集聚、特色鲜明的园区经济。

做大做强经济开发区。支持经济开发区拓展发展空间，完成化工园区扩区调整，推进“建成区优化存量、起步区严格管控、拓

展区超前布局”，打造功能完备、产业高端、开放包容、绿色低碳的创新型园区。布局建设商贸物流区“工业协同区”，强化资源整合、产业联动、创新协同，推动传统优势产业高端提质、数智赋能、绿色转型。深化园区市场化运营机制改革，实施园区规划建设、招商运营、管理服务一体化运作，统筹布局科技创新、人力资源、投融资等公共服务平台，优化提升时尚智造、高端装备、汽车零部件等“区中园”，提升综合承载能力。深化“亩产效益”评价改革，提高资源配置效率，激发园区发展活力，工业投资、规上工业增加值增速高于全县平均 3 个百分点以上。

促进各类园区齐头并进。汶南产城融合发展示范区立足高端装备产业基础，积极承接济宁产业外溢，推动与济北新城、颜店产业园联动发展，成为融入济宁都市区一体化发展的重要支点。食品产业园区壮大特色食品精深加工产业链，依托芦花鸡研发中心、甘薯育种中心，持续擦亮“金鸡玉薯”品牌。石材产业园区深入推进绿色矿山创建，加快石材产业转型升级，构建全产业链生态循环发展体系，建成黄河流域首个零碳石材园区。规划建设义桥临空经济产业园、郭仓绿色新材料产业园，形成矩阵式园区发展格局。

强化园区企业支撑能力。优化服务保障机制，鼓励支持企业新上项目、增资扩产，引导骨干企业向中小企业开放创新资源要素、共享产能资源，形成协同、高效、融合、顺畅的大中小企业融通发展生态，打造一批具有引领性、支撑性、示范性的“领航型”群体，梯次培育一批“独角兽”企业、单项冠军企业、隐形冠军企业、“瞪羚”企业和“专精特新”企业。开展新一轮企业技术改造行

动，引导企业应用新工艺、新技术、新设备、新材料，实现内涵式发展。充分发挥技改政策资金引导作用，用足用好设备奖补、贷款贴息、技改基金等技改奖补政策工具，加速企业技改升级。

专栏 1 现代化产业体系重点工程项目

优势产业：（1）绿色高端大型铸件项目（2）电动叉车及智能控制系统研发项目（3）矿用混凝土喷射车和车载式高空作业车智能制造项目（4）工程农机车轮及配件项目（5）年产 2 万台工程机械整机智能制造项目（6）绿色智造数控机床研发生产项目（7）高端定制+跨境电商阿拉伯大袍项目（8）高端羽绒服服装项目（9）高档阿拉伯绣花长袍项目（10）新能源负极材料项目（11）有机硅新材料项目（12）电子级特气项目（13）生物医药中间体和原料药项目（14）高端外用制剂项目（15）有机胺催化剂和环氧树脂固化剂项目（16）水溶性专用助剂项目（17）新型防水建材项目（18）润滑油智慧工厂项目等重点项目。

传统资源产业：（1）张宝庄铁矿采选项目（2）杨店铁矿采选项目（3）稀土资源再生项目（4）矿井技术改造升级项目（5）12000 万块/a 煤矸石烧结砖生产项目等重点项目。

新兴产业和未来产业：（1）纺织服装产业一站式数字化公共服务综合体项目（2）AI 智能游具研发项目（3）宁德时代配套产业项目（4）安德玛户外智能制造项目（5）智能家电制造项目（6）电子信创新兴产业基地项目（7）储能热管理材料研发生产项目（8）昌泰智慧云仓项目等重点项目。

现代服务业：（1）中粮润远农产品数智产业项目（2）韵丰数字物流园项目（3）济北云谷数字经济物流园项目（4）鲁西南物流枢纽集散基地项目（5）安吉智行汽配产业项目等重点项目。

园区基础设施：（1）汶上县绿色新材料产业园项目（2）汶上县商贸物流区基础设施建设工程二期项目（3）汶上县商贸物流区数字化智慧平台项目（4）新型环保绿色建材智能化产业园项目等重点项目。

第四章 推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力

坚持以科技创新引领产业创新、以产业创新推动科技创新，深入实施科创能力攀登工程，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，提升县域创新体系整体效能，让科技创新成为高质量发展的强劲引擎。

第一节 提升科技创新能力

加强战略性、前瞻性、体系化布局，提高投入强度，加大长期稳定支持，强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担科技攻关任务。

培育壮大创新主体。强化企业创新主体地位，健全覆盖企业全生命周期的梯次培育体系，打造“微成长、小升高、高壮大”的“科创森林”。完善孵化服务体系，打造一批高能级科技孵化载体，壮大科技型中小企业群体规模。实施高新技术企业倍增行动，充实完善高企培育库，强化精准辅导培育，实现高新技术企业数量倍增。建强科技领军企业，强化重大科技项目、高能级平台、高端人才等资源要素支撑，培育源自汶上的科技领军企业。到 2030 年，科技型中小企业达到 300 家，高新技术企业达到 220 家，高新技术产业产值占规上工业产值比重超过 60%。

强化创新平台布局。引导县内企业主动对接国家、省、市科技创新平台，探索重大科研基础设施与仪器设备共享共用的有效路径，构建“平台建设—技术攻关—成果转化”完整链条。用好“企业需求”与“院所成果”两张清单，积极引进国家级大院大所在本地

设立研究院、产业基地或科创园区，引入专业化运营与联盟合作等新型模式。支持企业与高校、科研院所组建创新联合体，深化创新资源供需对接，形成企业“出题”、院所“答题”的协同机制，加速推动科技成果从实验室走向市场。到 2030 年，力争市级以上创新平台数量突破 100 家。

加强关键技术攻关。聚焦主导产业与特色产业集群，系统推进重点产业链关键环节技术攻坚，力争实现突破性进展。持续完善从科学研究到技术开发、成果转化的全链条创新生态，每年重点支持 10 项左右面向产业共性难题攻关和产品附加值提升的研发项目，培育一批具有自主知识产权的原创成果，逐步提高全社会研发经费投入强度，推动创新链与产业链深度融合。探索符合县域实际的科技创新模式，优化资源配置，打造具有区域特色的科技竞争优势。

建设高能级创新飞地。坚持企业主体、政府补贴、市场化运作、专业化运营，健全创新资源跨区域联动共享合作机制，联动建设一批创新飞地，推动创新资源与县域产业结构的优势互补。支持企业在人才、资源、项目集聚的中心城市设立创新飞地，构建“研发孵化在外地、产业化在本地”的模式。鼓励企业柔性引才，通过共建产业学院、研发中心等方式，柔性利用京津冀、长三角、粤港澳大湾区等先进地区人才和创新资源。

第二节 打造创新人才高地

实施人才强县战略，一体推进教育科技人才发展，深化“接二连三”人才融合发展，着力引进高层次人才和创新团队。到 2030

年，新增技能人才 1.2 万人、青年人才 1.3 万人。

培强领军人才。用好国家重点人才工程、省泰山产业领军人才工程，完善重点人才数据库，建立重点人才预申报机制，跟踪辅导、强化服务，充分激发人才创新活力。鼓励企业积极对接外国专家资源，引导高层次人才向企业集聚。用活赛事引才、平台引才、项目引才等多种方式，完善“科技副总”“科技副职”机制，建强企业工程师队伍，发挥“汶上博士智库联盟”在外人才资源优势，积极对接高层次创新创业领军人才。

集聚青年人才。实施山东省青年发展友好型县域试点，聚焦队伍壮大，拓宽渠道，加速集聚青年人才。实施重点人才工程、平台项目质效提升计划和青年人才集聚行动计划，以“名校人才直通车”为载体，擦亮“家在汶上·中都聚英才”校园招聘品牌。加大青年企业家培育力度，建立企业经营管理“雏鹰”人才库，分领域举办企业家培训班，不断培育提升企业家精神。

壮大技能人才。实施高技能人才素质提升工程，推进“技能强企”“技能照亮前程”行动，培养更多优秀技能人才。用好山东职业学院帮扶合作政策，发挥高职校、中都技工学校作用，积极开展校企对接活动，针对县域产业发展需求，提供“订单式”人才培养。支持汶上技工学校争创技师学院，提升技工教育办学层次。健全技能人才评价体系，推进企业技能人才自主评价。实施“新八级工”职业技能等级制度，优化高技能人才和专业技术人才职业发展贯通路径。完善职业技能竞赛体系，打造“技能状元”职业技能竞赛品牌，每年举办各类职业技能竞赛 10 场以上。

第三节 构建一流创新生态

整合各类创新要素，搭建公共技术服务平台，加强知识产权保护和运用，大力承接发达地区和中心城市创新资源外溢，落地一批重大创新成果转化项目。

促进科技成果转化。主动衔接山东科技大市场，支持经济开发区建设科技成果转化基地、化工园区建设中试基地，完善技术转移服务体系，匹配从概念验证、二次开发、工艺验证、中试熟化到规模化生产的全过程服务。依托网上技术市场服务平台，通过发布企业技术需求、展示科技成果信息、技术转移服务等方式，提升技术交易活力。加强技术经纪人队伍建设，组建技术经纪服务联盟，提高经纪人服务能力。建设汶上县知识产权信息公共服务平台，聚焦重点产业与细分领域组建专利池、专利数据库，精准对接中小企业技术需求，提升知识产权公共服务效能，促进专利技术高效转化与产业化运用。

深化产学研协同创新。加强与中国科学院、清华大学、北京大学、上海交通大学、武汉大学等高校院所的战略合作，打造高层次产学研交流平台，定期举办“科技+产业”专题对接活动，促进重点企业项目落地。鼓励企业积极参与省内外创新创业大赛、机器人大会等重要活动，主动对接外部创新资源，拓展合作网络。“十五五”期间，力争每年新签产学研合作协议 20 项左右，推动 10 项左右科技成果在企业实现转化或示范应用。

强化科技金融赋能。探索设立县级科技创新专项引导资金，重点支持高新技术企业培育、研发投入提升与核心技术攻关、高

层次人才引进等，构建“基金引导+专项扶持+金融赋能”多元支持体系。探索建立科技股权投资机制，综合运用“先投后股”“拨投结合”“股权直投”等方式，聚焦重大科创项目产业化关键环节，引导社会资本投早投小投硬科技。深化省级科技金融征信平台应用，健全政金企协同互信的科技信用评价体系，推动金融机构依托创新积分与“科融信”评价结果创新金融产品，力争每年为 100 家企业提供高质量征信与精准融资对接服务。

第四节 推进数字强县建设

统筹推进数字产业化和产业数字化，加大数字基础设施建设，加强数据流通使用管理，提升数字治理服务能力，构建活力充沛、融合创新、底座坚实的数字强县发展格局。

高质量发展数字经济。深入实施“智改数转”行动，依托“工赋山东”县域试点，推进大数据、物联网、5G、工业互联网应用，提速智改数转网联，每年实施数字化改造项目 20 个以上，推动实现规上企业数字化转型全覆盖，打造一批智慧生产线、智慧车间、智能工厂。以纺织服装“产业大脑”省级试点为带动，场景化推进重点行业数字化转型，打造数智化产业公共服务平台，促进实体经济和数字经济深度融合。大力发展数字经济核心产业，加快破局软件和信息技术服务业，培育发展数创企业，集聚壮大数据产业，推动数据标注、数字内容营销实训基地建设，打造数字经济特色集聚区。到 2030 年，数字经济核心产业增加值年均增长 10%，占地区生产总值比重达到 8.5%。

推进数字政府一体化综合改革。聚焦政府治理服务数字化、

标准化、平台化、精准化，加强技术融合、业务融合、数据融合，全领域构建政府数字化运行新形态。深化“无证明”城市建设，强化政务数据共享供需对接，统筹推动各行业各领域高频事项上线“爱山东”“山东通”等平台，实现跨层级贯通、跨部门联动。加快推进数字机关建设，高效办理公文运转、会议筹备、督查督办等机关办公服务事项。推动基层报表数据“只报一次”，实现一次填报、动态更新、多方共用。

探索数据要素市场化配置改革。持续强化公共数据供给与开发利用，健全数据资产全生命周期管理体系，积极探索数据资产质押融资与交易，全面提升数据要素的配置效率与价值化水平。推动医疗、社保、不动产等领域数据资源资产化登记，打造 10 个以上优质数据产品。引导标志性产业链企业培育高质量数据集与数据产品，建设 20 个以上高质量数据集。深入实施“数据要素×”行动，聚焦政务服务、城市管理、基层治理、智慧教育等重点领域，打造一批具有全省影响力的标杆场景与示范案例。

夯实数字基础设施。推进信息通信网络、一体化算力网等建设和集约高效利用，系统推进 5G 网络、千兆光网建设，实现重点区域 5G 网络全覆盖。加大工业互联网、物联网、空天地一体化网络等新型基础设施投入，提升数字支撑能力。优化算力资源应用，融入省市一体化算力网。合规布局数据基础设施，推动社区公共设施数字化、网络化、智能化改造，合理布局智慧便民服务设施。

第五章 全面深化改革扩大开放，持续增强高质量发展动力活力

深入实施改革开放赋能工程，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进重点领域和关键环节改革，扩大高水平对外开放，最大限度释放改革开放制度红利，进一步激发市场活力和社会创造力。

第一节 全面激发市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，做优做强国有企业和国有资本，支持民营经济发展壮大，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。深化国有企业战略性重组、专业化整合，优化国有资本产业布局，加强与央企、省属国企合资合作，不断增强核心功能与竞争力。开展公司治理提质专项行动，建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，完善现代企业制度，探索实行“一业一策、一企一策”考核评价体系。优化国有资产监管方式，建立国有资产管理清单，提升数字化管理水平，强化穿透式监管。深化“三项制度”改革，推动国有企业选人用人和薪酬分配市场化改革。全面落实能源、交通、水利、公用事业等行业的市场化改革。

大力发展民营经济。落实民营经济促进法，健全民营经济支持政策体系，持续开展联系服务行动，主动上门送政策、送服务，确保企业应享尽享。开展民营企业培育专项行动，力争规模企业数量持续增长，每年新培育一批省级以上优质企业。持续推进“降门槛、扩领域”，提高工业用地、新增能耗支持民间投资项目比重，

保障企业公平参与市场竞争、平等使用生产要素，有效保护企业合法权益。健全国企民企协同发展机制，支持中小企业和个体工商户发展，引导民间资本参与重大基础设施、重点产业、社会民生等领域建设，稳步提高民间投资占比。

大力弘扬企业家精神。实施企业家培育工程，开展企业家素质提升行动，搭建学习交流平台，拓展提升全球视野、战略思维 and 创新能力，推动更多企业经营者成长为现代企业家。构建亲清政商关系，尊重企业经营主体地位，为企业家创造更为宽松的成长环境，让企业独立自主运用市场手段调配各种资源、选择经营方向。加强思想政治引领，坚持将党建工作与企业家培养工作深度融合，引导企业家践行社会主义核心价值观。完善典型选树机制，培育一支具有开拓精神、前瞻视野、社会责任感的优秀企业家队伍。

第二节 深化财税金融体制改革

全面落实国家经济调控政策，增强财政可持续性，提升金融服务实体经济质效，稳定社会预期。

深化财政体制改革。纵深推进财政科学管理，深化零基预算改革，统一预算分配权，加强预算绩效管理。统筹财政资源和预算，提高政府资金资产资源配置效率，强化重大战略任务和基本民生财力保障。探索提升财力同事权匹配程度，健全促进高质量发展转移支付激励约束机制。加强财政资源统筹，将依托行政权力、政府信用、国有资源（资产）获取的收入以及特许经营权拍卖收入纳入预算管理。完善引导基金、财政贴息、担保补助、保

费补贴、风险补偿、股权投资等财金联动政策，吸引金融资源和社会资本投入。制定融资平台改革转型方案，剥离融资平台政府融资功能，推动融资平台逐步转型为独立市场主体。

完善金融服务实体经济机制。开展“金融服务进万企”专项活动，常态化开展政金企对接，保障企业融资需求。深化金融供给侧结构性改革，引导金融机构加大产品与服务创新力度，结合产业、企业发展实际，构建覆盖各类企业全生命周期的多元化金融服务体系。深入推进“信易贷”工作，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，引导保险资金服务地方重大项目和实体经济。实施上市企业培育计划，健全多层次资本市场对接机制，推动企业挂牌上市增量提质，全面拓宽企业融资渠道，实现直接融资扩容增效。

第三节 持续优化提升营商环境

加快转变政府职能，提升政务服务水平，加强信用体系建设，规范市场秩序，打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

推进政务服务优化升级。加快服务型政府建设，推动政务服务标准化、规范化、便利化，打造“1530 政务服务圈”。持续优化办事流程，推动更多高频事项下沉至乡镇、村（社区），推进惠企政策“直达快享”“免申即享”，实现“就近办、网上办、一次办”全覆盖。深化“极简化”审批改革，推广“拿地即开工”模式。全面规范涉企行政执法，构建“互联网+监督”平台，推行执法全过程记录与可回溯管理，深化“综合查一次”改革，持续推进“无感监管”。加强“法企同行”“律企携手同行”等法律服务，完善涉企纠纷仲裁、

调解等多元化解机制，为企业提供全方位、精准化的法律保障。全面落实政务“五公开”，以公开促规范、以透明提效能。

推动市场竞争公平有序。全面实施市场准入负面清单制度，吸引更多民间资本参与重点领域建设。畅通政企常态化沟通交流渠道，落实领导干部联系企业制度，完善企业诉求“收集—反馈—解决”闭环机制，做到“有求必应、无事不扰”。持续推进拖欠民营企业账款常态化清理，强化涉企收费长效监管，用好“码上监督”等载体，切实减轻企业负担。

深化社会信用体系建设。创新“信用+”应用场景，探索“信用+容缺+承诺”服务模式，健全守信激励、失信惩戒机制，持续提升守信企业群众办事审批效能。强化信用监管，完善企业信用风险分类管理，加大失信企业监督管理力度，提升信用风险预警能力。联动开展失信惩戒与信用修复，保护企业创新活力。

第四节 扩大高水平开放合作

坚持对内对外开放并重，积极融入重大区域战略和高水平开放大局，促进内外贸一体化发展，拓展全方位开放合作新空间。

推进外贸提质增效。积极参与“济宁优品 链通全球”国际市场开拓行动，在巩固传统欧美市场基础上，深度开拓“一带一路”沿线国家以及东盟、拉美等新兴市场，推动进出口规模化发展。优化升级货物贸易，以经济开发区为重点，推动纺织服装、工程机械、汽车线束、二手车等优势产品加速出海，稳住海外市场规模。鼓励企业利用电商平台发展对外贸易，推进跨境电商平台建设，培育发展海外仓等外贸新业态，积极发展数字贸易、服务贸易。

推动市场多元化和内外贸一体化，加大出口信用保险等政策支持力度，大力培育自营出口企业。

持续扩大外资规模。大力引进储备优质外资项目，拓展增资扩股、利润再投资等多元化方式，支持外资加大对高新技术、数智化转型等领域投资，推动利用外资结构与质量双提升。支持企业境外引资返程投资，加强与市国投、城投合作，探索以基金投资方式投资汶上实体项目。建立健全跨国企业“敲门行动”工作机制，积极组织企业参加港澳山东周、跨国公司领导人青岛峰会等活动，实施外资项目全生命周期管理。“十五五”期间，每年引进至少 1 个千万美元项目、对接跨国公司 20 家以上，力争完成利用外资 1.5 亿美元以上。

融入区域发展战略。融入济宁都市区建设，强化与济宁主城区互联互通，衔接高端制造业、现代服务业及战略性新兴产业，积极发展配套产业和上下游产业，促进市县协同发展。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，深化与鲁南经济圈、淮河生态经济带等区域合作，高质量做好对口支援和东西部协作工作，进一步拓展合作领域、提升协作层次。加强与济南都市圈、青岛都市圈等对接联系，深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、中原经济区等合作，通过园区共建、飞地经济、伙伴园区等模式，提升创新联动、产业协作、设施互联、要素配置水平，大力承接项目转移和科技成果转化。

第六章 全方位扩大有效需求，更好服务和融入全国统一大市场

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深入实施内需扩容增效工程，持续激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，促进消费和投资、供给和需求良性互动，为经济社会发展提供强有力支撑。

第一节 全方位激发消费潜能

以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，培育消费新业态新模式新场景。“十五五”期间，社会消费品零售总额年均增长7%以上，限额以上社会消费品零售额占比稳步提升至15%。

推动传统消费升级。持续开展消费品“以旧换新”活动，提升家居和电子产品消费，扩大新能源汽车消费。聚焦商贸、餐饮、住宿等领域提质增效，鼓励便利店发展即时零售，推动餐饮业标准化、品牌化发展，实施住宿业品质提升工程，推动业态升级。引导大型商超向“超市+餐饮+体验+零售”复合模式转型，增加亲子游乐、生鲜加工、文创集合、便民服务等多元业态，打造沉浸式消费场景，支持商超自建或接入第三方平台，实现线上线下消费深度融合。支持纺织服装等企业深化“互联网+”新营销模式，大力发展自主品牌。推动农贸市场提档升级，满足市民购物需求。

培育新型消费业态。拓展数字消费，借助全国乡村振兴“头雁主播”示范基地和省级电商直播基地发展优势，鼓励汶上芦花鸡、甘薯、核桃等特色产品网络营销，打造一批市级以上电商示范项目。做优“文创+电商+直播+创业”模式，规范发展直播电商，探

索“电商+农文旅”融合发展新路径，农产品电商网络零售额年均增长12%。推动智慧商圈建设，在联民、利客来商业街区以及宝相里、奥特莱斯文旅综合体等区域布局智能设施，打造智慧消费场景。创新节事营销，发展首发经济、流量经济、夜间经济、银发经济等业态，办好儒韵中都文化旅游节、中都美食节暨芦花鸡烹饪大赛、莲花湖湿地百花节、九九重阳长寿花节等系列活动，推动购物、文化娱乐、演艺、体育赛事等消费场景跨界联动。

提升特色文旅消费。巩固提升传统文旅项目，打造朝圣祈福、心灵之旅、森林氧吧等康养文旅品牌，延伸礼佛禅修、考古研学、生态休闲旅游链条，策划运河大集、春节庙会等系列主题消费活动。打造中都文庙雅集、天开圣境夜游记，引进知名素斋品牌首店，推动素斋宴、中都官府菜、大运河渔宴等特色菜系标准化、品牌化发展，提升寺前商业街、利客来广场等美食集聚区品质，丰富禅意夜宴供给，探索引入精品禅意酒店品牌。发展生态康养服务，打造白石昙山农文旅康养综合体，鼓励社会力量开发中医药康养、禅修养生等特色产品。

健全促消费长效机制。构建多维度、全链条促消费体系，推动消费市场持续活跃。全面落实带薪休假制度，鼓励错峰休假、弹性作息，促进假日消费。结合季节性消费特点，策划迎春、消夏、金秋、暖冬等主题消费季活动，形成“季有重点、节有特色”的活动矩阵。持续开展汽车消费季，联合车企推出购车补贴、以旧换新等政策，重点支持新能源汽车消费。举办美食文化节，组织餐饮企业推出特色菜品、套餐优惠，同步开展名厨评选、美食大赛等活动，拉动餐饮消费。建立健全产品质量监管体系，强化

消费者权益保护，构建起“供给优质、需求旺盛、流通高效、机制健全”的消费生态体系。

第二节 着力扩大有效投资

发挥政府投资带动作用，激发民间投资活力，持续优化投资结构，保持固定资产投资量稳质升。

持续优化投资结构。聚焦产业升级、基础设施、城市更新、乡村振兴、民生改善等重点方向，加大项目招引和实施力度，每年谋划推进县级以上重点项目 80 个以上。聚焦传统产业扩能提质，实施更高层次技术改造升级和大规模设备更新，大力开展“百企百项”技改工程，每年滚动推进 100 个技术改造类重点项目。加大民生保障投入，提升民生类政府投资比重，引导更多资金投向教育扩容、医养结合、社区养老等公共服务项目，扎实推进乡村振兴优质项目建设，全面增强综合承载能力。加强项目全生命周期管理，深化“要素跟着项目走”，强化用地、用水、碳排放等指标分级分类保障，全力全速保障项目建设达效。

强化政府投资带动。常态化开展政府投资项目谋划和前期工作，紧扣公益服务、城乡基础设施、农业农村、生态环保、民生保障等重点领域，推动实施一批补短板、强功能、利长远的重大项目。健全政策性资金项目谋划储备机制，围绕中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等支持方向，积极争取上级资金支持。聚焦主导产业培育、城乡融合和民生短板，推动县属国有企业与济宁能源、山东公用等市属企业协同联动，在产业升级、园区配套、公用服务等领域实施一批具有示范带动效应的重

大项目，形成政企联动投资合力。

激发民间投资活力。放宽民间投资准入限制，在新型城镇化、交通能源水利、乡村振兴等重点领域推出一批优质项目吸引投资。大力招引民间资本，重点投向高端装备、绿色化工、新能源等优势产业，鼓励民营企业参与 5G 网络、工业互联网等新基建建设。加强民间投资项目储备，强化民间投资项目要素保障，聚焦“十强产业”、社会民生、园区配套等领域，每年滚动推介优质项目。深化“汶易办”“汶农服”服务品牌，构建创新合作生态，鼓励民营企业与龙头企业共建实验室，推动科技成果转化，提升民间资本创新效能。

第三节 融入全国统一大市场

破除阻碍融入全国统一大市场的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争，优化市场监管执法，完善有利于融入统一大市场建设的各项制度，增强在区域发展格局中的节点功能和产业协同能力。

打造高标准市场体系。严格落实“全国一张清单”管理模式和市场准入负面清单制度，加强公平竞争审查，健全统一规范、信息共享的招标投标和交易平台体系。规范市场监管执法行为，推行“双随机、一公开”联合检查全覆盖，营造优质优价、良性竞争的市场环境。优化要素市场化配置，落实碳排放权、用水权、用能权、排污权等交易机制，保障重大项目落地。稳妥有序推进公用事业价格改革，落实天然气上下游价格联动机制。深化“亩产效益”综合评价改革，全面推行“标准地”供应，鼓励集约节约用地，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。

完善县域流通体系。聚焦降低全社会物流成本，强化物流基础设施和服务能力建设，实现县级综合商贸服务中心和物流配送中心、乡镇商贸中心、建制村快递服务 100%覆盖。持续推进物流信息化、标准化建设，完善冷链物流设施，促进物流业与本地农产品加工、制造业深度融合。加快多层次商圈建设，引导大型商业综合体多业态互融，建设区域性市场交易中心。加快县乡村商业网络建设，拓展农村市场，建设乡镇商贸中心、大中型超市、集贸市场、农村传统商业网点，发展新型乡村便利店、直营店，建设覆盖城乡的现代商贸流通体系。

推动招商引资量质齐升。坚持把招商引资作为“一把手”工程，把产业链招商作为主攻方向，突出招大引强、招新引优，积极招引落地先进制造业、数字经济、新兴产业和未来产业项目，带动产业裂变升级。积极探索产业链供地模式，实现用地集约、产业集聚。紧盯世界 500 强、中国 500 强、行业冠军，精准开展产业招商对接、项目推进活动，推广“飞地”“飞企”等合作模式，实现“外地孵化、本地生产”，落地一批重大项目。创新招商方式，用好商协会招商、以商招商、乡情招商、场景招商、活动招商，推进项目加速落地转化。坚持外招与内育并举，积极扶持企业家“二次创业”，形成大项目接续不断发展格局。

第七章 深入推进新型城镇化，建设高品质现代化人民城市

牢固树立以人为本理念，坚持城市内涵式发展，深入实施城乡融合共进工程，扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设，全力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 优化国土空间发展格局

坚持全县“一盘棋”，落实主体功能区战略布局，强化核心带动、轴线展开、区域联动，完善国土空间开发保护格局。

优化国土空间开发格局。统筹全域城镇、生态、农业空间，优化城乡发展布局，构建“一主一副多节点，两轴三屏三廊三板块”全域空间发展格局。中心城区提升产业集聚、产城融合及城市服务功能，辐射带动全域发展。康驿镇重点承接济宁市区产业转移，打造汶上经济副中心。加强重点镇、一般乡镇建设，全面带动周边地区、所辖村庄发展。培育南北向济汶发展轴、东西向汶兗发展轴，加快建设大汶河、晏山、大运河三大生态屏障以及小汶河、泉河、泉河南支三大生态廊道，打造汶北生态农业板块、中部高效农业板块、南部特色农业板块。

落实细化主体功能区。完善主体功能区战略实施机制，细化乡镇（街道）主体功能类型，促进各区域优势互补、协同发展。南旺镇、刘楼镇、次邱镇、郭楼镇、郭仓镇、杨店镇、军屯乡、白石镇、苑庄镇、义桥镇等 10 个乡镇纳入农产品主产区管理，发挥特色农产品产地优势，布局特色农产品初加工和精深加工产业，推进乡村振兴战略，建设农业产业强镇。将汶上街道、中都

街道、南站街道、康驿镇、寅寺镇等 5 个镇（街道）纳入城市化地区管理，提升区域综合竞争能力，发挥就地城镇化的重要作用，推动城镇高质量发展。

分区分类实施用途管制。按照生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区 6 类一级规划分区，加强全域全要素国土空间用途管制。大汶河地方级湿地公园等生态保护区以自然保护为主要功能导向，实行最严格的准入制度。生态控制区开展必要的生态修复，在对生态环境不产生破坏的前提下，适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。农田保护区按照永久基本农田的相关规定进行管理，从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治。城镇发展区按照城镇集中建设区、弹性发展区和特别用途区实施差异化用途管制，统筹增量、存量与流量用地，促进城镇开发边界内土地节约集约利用，严格控制城镇发展区以外的各项城镇建设活动。乡村发展区鼓励农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，支持以改善农村人居环境为导向的村庄建设与整治。矿产能源发展区以煤矿、铁矿、花岗岩矿所在地区为重点，优化资源开采布局，提高矿产资源利用效率，防治矿山地质灾害，推动清洁能源、绿色矿山建设等转型升级。

第二节 提升县城首位度

大力推进城市更新行动，推动城市结构优化、品质提升、文脉赓续，全力打造历史文化特色鲜明的生态宜居城市。

拓展中心城区空间。践行人民城市理念，聚焦以产兴业、以

业聚人、产城互促，做到人口、产业、城镇、交通一体规划，打造“一核两环五区”高质量发展的空间布局。“一核”，即以中心城区为引领，汶上街道、中都街道、南站街道协同联动；“两环”，即以环城高速环和快速干线环为驱动；“五区”，即以老城片区、商贸物流片区、产城融合片区、泉河新城片区和南站片区为支撑，构建多级中心体系。通过功能互补、联动发展，提升中心城区首位度、承载力，到 2030 年中心城区建成区面积达到 35 平方公里。以“融圈发展、对接济宁、产城融合”为导向，推动中心城区向南拓展，高标准实施泉河新城一体化开发建设，完善“住、购、娱、学、医”五大生活要素，布局一批教育、医疗、文体、商业等服务配套项目，实施环城大道等交通衔接工程，完善道路、管网、水系等基础设施，打造产城融合、功能完善的现代化智慧新城。

推进城市有机更新。挖掘千年古城文化底蕴，有序恢复护城河水系、标志纪念城墙城门，保护和活化文庙、关帝庙等历史建筑，维护历史街巷原有尺度，整治尚书路、宝相寺路、圣泽大街等主要街道沿街立面，重点打造宝相寺路文化轴、南护城河休闲核心区，重塑中都古城格局。坚持“留改拆”并举，积极探索“原拆原建”、微片区综合开发等城市更新新路径，多维度实施背街小巷、街区微更新，有序推进西北片区等更新项目。坚持以水为脉、依水筑景，优化提升泉河、东护城河、泉河南支 3 条滨水绿廊，打造以泉河为主线的生态水系景观带。持续优化城区路网结构，推进泉河新城“五纵七横”路网建设，打通老城区断头路、丁字路，实现城区主次干道全部贯通。升级改造老旧破损人行道，有序推进沿街店铺临街区域破损修复，提升老城宜居性。

提升城市韧性水平。坚持“更新+智慧”双轮驱动，高标准完成城市基础设施生命线安全工程，搭建一体化智慧监管平台，推进燃气、供热、供水、排水、桥梁及综合管廊等设施数字化改造，健全智慧化城市管理体系，深化城市运行“一网统管”，争创省级全域数字化转型城市。推动 37 个城市地下管网管廊及设施建设改造，全面完成城区供热、燃气、雨污等老旧管网升级，谋划建设城区供热第二热源项目，保障城区集中供暖稳定性。持续推进“海绵城市”建设，加强排水防涝设施改造，建设城市“平急两用”公共基础设施，全面提升城市蓄水、渗水和涵养水能力，打造安全韧性城市。

第三节 促进城乡融合发展

把农业转移人口市民化作为新型城镇化建设的首要任务，全面提高城乡规划、建设、治理水平，提升产业支撑能力和公共服务质量，促进要素双向流动、城乡共同繁荣。

实施新一轮农业转移人口市民化行动。统筹推进外来人口落户，深化户籍改革，推动持有居住证的个人可享受与当地户籍人口同等教育、医疗等基本公共服务，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。加快建立城乡人口双向有序流动机制，深化创新农村权益市场化退出路径，建立宅基地使用权、集体资产收益权等权益置换平台，引导进城农民自愿有偿转让权益，畅通入乡返乡渠道，吸引高校毕业生、退伍军人等投身乡村建设。坚持以产兴城、以城促产，建立县域、镇域特色产业体系，支撑农业转移人口就近城镇化，减少人口外流压力。

促进城镇多元特色发展。坚持宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，引导城镇差异化、特色化发展。支持康驿镇建成省级小城镇创新提升试点镇，承接济宁市区产业转移，打造融入济宁都市区一体化发展桥头堡。次邱镇大力发展园区经济和现代农业，白石镇打造以石材加工和绿色建材产业链为主导的工业强镇，寅寺镇建设化工产业园区服务型新型城镇，带动周边地区发展。以人口集聚、产业集聚、商品集散为目标，推进一般乡镇发展为城镇功能互补、特色产业突出的特色小镇。

专栏 2 乡镇发展重点

康驿镇：锚定“济汶融合发展产业承接区、产城融合发展样板区、济宁都市区新的经济增长点”战略定位，建设县域副中心。

南旺镇：建好大运河南旺枢纽国家考古遗址公园，推动农文旅深度融合发展，奋力打造农业强镇、文化名镇。

刘楼镇：立足深厚书法文化底蕴，培育特色文化产业，塑造底蕴深厚、书香文化魅力彰显的文化名镇。

次邱镇：发挥县经济开发区协作区优势，发展芦花鸡、甘薯育苗特色产业，壮大食品加工、纺织服装等产业，打造农业产业强镇。

寅寺镇：锚定“工业强镇·西部新城”目标定位，发展绿色化工、食品加工等特色产业，打造绿色化工创新发展新高地。

郭楼镇：发挥阳城煤矿供电、供汽资源优势，培育发展煤炭及精深加工、绿色建材、现代家具等产业。

郭仓镇：壮大农业社会化服务，发展食用菌、新材料、纺织服装等产业，打造汶北产业强镇。

杨店镇：发挥社区治理优势，打造公共服务能力提升示范镇，挖掘铁矿资源潜力，培育打造铁矿产业链。

军屯乡：发挥丰泽农业产业园示范作用，发展生态林果、特色蔬菜、文旅融合等产业，打造现代农业综合体。

白石镇：做优做强中国锈石、晏山康旅、富农食品三大板块，打造矿韵山色生态名镇。

苑庄镇：重点发展现代种业、服装加工、建筑建材等产业，打造现代种业标杆镇。

义桥镇：融入济宁都市区，重点发展临港经济、现代物流、现代农业等产业，打造对接济宁发展的桥头堡。

促进城乡公共服务普惠共享。实施城镇公共服务品质提升工程，完善教育、医疗、文化、体育、养老、商业等公共服务设施，促进一刻钟便民生活圈全覆盖。推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，统筹城乡交通、城乡供水供气、城乡垃圾治理、城乡污水处理、城乡公共服务、城乡产业发展、城乡社会治理等一体化建设，加快供水供热管网向城郊乡村和规模较大中心镇扩展。发展联结城乡的冷链物流、配送投递和农贸市场网络，因地制宜在各城镇建设农产品加工中心、为民服务中心等项目，提升对邻近乡村的服务供给和发展带动作用。

专栏 3 新型城镇化重点工程项目

(1) 西北片区城市更新项目 (2) 梁桥村安置区项目 (3) 城区排水工程 (4) 经济开发区东部新区配套基础设施建设项目 (5) 城区政府所属供热管网老化更新项目 (6) 城区老旧小区供热设备及供热设施升级改造项目 (7) 四和片区政府所属供热管网老化更新项目 (8) 既有住宅电梯设备更新项目 (9) 道路照明用能设备更新改造项目 (10) 城区防洪排水建设改造及生态修复工程 (11) 泉河新城桥梁建设工程 (12) 城区道路升级改造工程 (13) 城镇老旧小区改造项目 (14) 经济开发区南区路网及地下管网提升工程 (15) 清洁取暖及燃气管网改造工程 (16) 运河电厂至汶上县城区供热主管网建设工程 (17) 经济开发区集中供热升级项目 (18) 城区集中供热主管网改造工程 (19) 城区居民小区供热管道和设施老化更新改造项目 (20) 四和片区居民小区供热管道和设施老化更新改造项目 (21) 管道燃气改造工程等重点项目。

第八章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

学习运用“千万工程”经验，提升乡村产业发展水平、和美乡村建设水平、乡村治理水平，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 扛牢粮食安全责任

严守耕地红线，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，到 2030 年，全县粮食播种面积、粮食总产分别达到 150 万亩、14.3 亿斤左右。

提升粮食生产能力。坚决扛牢粮食大县责任，落实粮食安全党政同责，坚持“稳面积、争单产”两手发力，大力实施主要粮油作物大面积单产提升行动，全面增强粮食安全保障能力。深化单产提升引领区建设，加大资金投入，建设集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强的高标准农田，以 5 处万亩示范方、15 处千亩示范方、15 处百亩攻关田为引领，辐射带动全县大面积均衡增产，稳步提升粮食产能，积极创建“吨半粮”县，打造“汶上粮仓”。

加强耕地保护和质量提升。严格耕地总量管控和“以补定占”，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，确保年度耕地总量动态平衡。严守耕地保护红线，确保永久基本农田重点用于发展粮食生产。继续推动高标准农田建设提标扩面，完善推广“投融建运管”一体化推进机制，促进耕地质量持续提升。

强化农业科技创新应用。加大农业科技领军企业培育，加强

与省农科院、各院校合作，建设成果转化应用示范基地。实施大规模农业机械更新，落实农机购置补贴等强农惠农政策，加快普及大马力、高性能、智能化、精准化机械，推进农机与农艺融合、机械化与信息化融合。实施种业振兴行动，做强大豆、甘薯育种产业，打造苑庄大豆种业基地以及郭仓良种“仓储、检测、配送”一体化服务平台，建设国内一流芦花鸡种业、甘薯种业示范区。

第二节 推动农业产业高质量发展

做好“土特产”文章，以工业思维发展现代农业，以项目为导向，发展壮大农业新质生产力，把农业建成现代化大产业，带动农民增收致富。

加快发展特色产业。优化乡村产业布局，强化县域统筹、镇域聚集、镇村联动发展，形成“一镇一业”“一村一品”产业发展格局。壮大汶上芦花鸡、甘薯育苗、中药材、设施瓜菜等优势特色产业，培育一批链主企业。集中连片推动现有智能温室大棚、冬暖式大棚、大小拱棚现代化改造，适度发展现代设施果园，丰富汶上“果盘子”，鼓励发展工厂化集约养殖、立体养殖等新型种养设施，加快发展智慧农业，建设一批智慧农业应用基地。到 2030 年，全县肉蛋奶产量稳定在 16 万吨左右，规模化养殖比重稳定在 88%以上。

促进农业全产业链提升。以“粮头食尾”“农头工尾”为着力点，完善农产品初加工、精深加工和综合利用等加工体系，推进多元化开发、多层次利用、多环节增值。发挥经济开发区、商贸物流区支点作用，在乡镇（街道）布局粮食烘储加工中心和果蔬商品

化处理中心。做强次邱镇芦花鸡加工、中都街道中药材加工、南站街道食品加工、郭仓镇农业社会化服务，引导家庭农场、合作社在农产品基地建设冷藏保鲜设施，从源头加快解决农产品出村进城“最初一公里”问题。

强化农民增收举措。实施“连片共富”工程，持续完善“共富联盟”、跨村联建、村企共建等乡村共富路径，多元化拓展农民增收渠道，建设农村劳动力特色产业就业基地，推动兴业、强县、富民一体发展。培育新产业新业态，建设农副产品直播电商基地，带动农民创业增收。面向重点工程项目和农业农村基础设施建设领域，大力推广“以工代赈”模式，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，统筹完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制和农村低收入人口分层分类帮扶制度，守住不发生规模性返贫致贫底线。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

深入推进乡村振兴片区建设，提升村容村貌，补齐农村基础设施短板，建设富有人文内涵与本土韵味的和美乡村。

片区化推进乡村振兴。深化实施乡村振兴“百区千村”行动计划，完善推动乡村全面振兴长效机制，因村施策、因地制宜开展乡村振兴片区创建工作。注重分类分级、梯次延展，稳妥有序推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等不同类型村庄规划建设，合理确定村庄建设重点和优先序。发挥农民主体作用，鼓励村级组织自行实施农村小型公益性基础设施建设项目，因地制宜探索县乡牵头、村民参与的市场化、专业化管护运营机制。

依托“山、水、泉、林、田”等自然禀赋，推动片区内党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合。到 2030 年，创建 3 处省级标准片区、4 处市级标准片区，打造“汶水旖旎 风光如画”的现代化生态融合样板。

推动乡村分类有序发展。统筹县域城乡规划布局，以乡镇驻地和中心村为重点，合理进行村庄分类，科学制定发展目标。集聚提升类村庄重点强化产业发展、改造提升基础设施，城郊融合类村庄重点推动城乡一体化建设，特色保护类村庄重点改善基础设施和公共环境，搬迁撤并类村庄有序实施搬迁撤并，统筹好民生保障、就业增收和生态保护。开展现代宜居农房建设试点，引导激励群众建设“功能现代、成本经济、结构安全、绿色环保、风貌协调”的现代宜居农房。

持续改善农村人居环境。实施农村人居环境整治提升工程，巩固“厕所革命”成效，实施农村改厕规范升级行动，常态化开展农村改厕后续管护。持续深化美丽庭院建设，推动农村“四旁”植树，打造小菜园、小果园、小花园、小公园、小苗圃园“五小园”。健全县域“统一收运、集中处理”的农村生活垃圾分类收运处置体系，加快推进村庄生活污水治理规范提升改造，基本消除农村较大面积黑臭水体。实施化肥、农药减量行动，开展种养循环、废弃农膜回收储运试点，到 2030 年，农作物秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率分别达到 96%、90%以上。

完善农村基础设施和公共服务。推动城乡基础设施融合发展，健全完善农村路、水、电、气、物流、通信网络等基础设施，实现城镇基础设施向农村延伸。扎实推进“四好农村路”建设，新

改建农村公路 150 公里以上。实施农村电网巩固提升工程，推动农村分布式新能源发展，加快农村充电基础设施建设，实现公共充电站全覆盖。推进县乡村公共服务一体化，促进教育、医疗、文化等资源优化配置，构建较为完善的农村社会公共服务体系。积极发展老年助餐服务，支持乡镇（街道）建设助老食堂。推广“卫生院+养老院”“两院一体”模式，全面提升农村基层医疗卫生服务能力。

第四节 提升乡村治理能力

积极稳妥推进农村体制机制改革，构建农业农村绿色发展支撑体系，优化强农惠农富农政策，搭建共富新平台，持续推进乡村治理体系和治理能力现代化。

深化农村改革。稳妥推进农村“三块地”等涉农资源效能提升，用好财金联动“汶上经验”，推广村企联建、强村公司等共富模式。深化农村集体产权制度改革，稳妥有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年，允许农户通过出租、入股、合作等方式盘活利用宅基地，力争土地流转率保持全省前列。开展城乡建设用地增减挂钩和全域土地综合整治，保障农村产业发展用地。发展农村数字普惠金融，完善农业再保险和农业保险大灾风险分散机制。

提升乡村治理效能。全面落实村党组织、村委会等村级组织职责任务清单管理，规范村级组织议事决策程序，严格执行村级重大事项“四议两公开”，强化村规民约作用。加强新时代法治乡村建设，实施农村“法治带头人”“法律明白人”培育工程，推动民主法治示范村建设。加强新时代农村精神文明建设，推进移风易

俗和市级丧俗改革试点，大力弘扬新风正气，建设一批乡村治理示范镇村。高质效执行乡镇履行职责事项清单任务，健全为基层减负长效机制。创新乡村数字治理模式，培育打造一批数字乡村。

加强基层党组织建设。选优配强乡镇领导班子，开展新一轮村“两委”换届选举工作，选好村级党组织带头人队伍。健全村级党组织领导下的议事决策机制，发展壮大农村入党积极分子队伍。持续推进过硬党支部建设，常态化整治软弱涣散村党组织。建设高素质专业化农村基层干部队伍，稳步推进村党组织书记专业化管理，健全村干部常态化培训机制，强化村干部激励保障。持续实施后备人才递进培养计划，健全村级后备人才库。完善党务、村务、财务公开制度，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，强化村干部监督管理。

专栏 4 农业农村现代化重点工程项目

（1）高标准农田建设项目（2）国家级制种大县建设种子仓储库项目（3）山东现代小麦育种产业研究院种业研发生产核心基地项目（4）大豆良种繁育及仓储加工一体化建设项目（5）智慧粮食加工产业综合体（6）年存栏 80 万蛋鸡生态智能养殖项目（7）数字蛋鸡养殖创新应用基地项目（8）俊杰农机粮食智能加工项目（9）小秦中药材精品加工项目（10）年产 1000 吨鸡枞菌生产和加工项目（11）食用菌研发种植基地项目（12）现代智慧农业示范基地项目（13）三产融合智慧农业示范项目（14）“莲花湖畔·醉美田园”乡村振兴省级标准片区项目等重点项目。

第九章 推动基础设施网络扩容提质，完善现代化支撑体系

坚持补短板、强弱项、管长远，深入实施基础设施提升工程，推动基础设施网络扩容提质，持续提升安全韧性及运营可持续性，全面增强整体效能，为高质量发展提供坚实的战略支撑。

第一节 构建现代化交通体系

加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，提升综合交通运输效率与辐射带动能力，基本建成“互联互通、衔接高效、便捷顺畅、公平稳定、安全可靠”的现代化综合交通网络。

打造外联内畅的公路网。全力推进济汶高速公路规划建设，到 2030 年，全县在建及通车高速公路总里程达到 68 公里，打造“四纵三横”高速路网。持续强化与济南、济宁、胶东经济圈等方向的快速连通，县域境内及县界周边设置 12 个服务型互通立交，布局城区新外环，建设城区至高速、高铁、港口、机场快速路，畅通对外联系通道。优化“四纵五横九连”普通干线公路布局，完善道路基础设施，畅通县域内外循环通道。统筹整合全县旅游资源与交通网络，打造体系完备的旅游公路网。

打造优质协调的水运网。发挥京杭运河航道作用，系统谋划泉河三级航道建设，布局京杭运河航道、泉河航道“两线”，汶上港区南旺作业区、南旺分水岭旅游码头“两点”水运网络，以煤炭、矿石运输为主，兼顾旅游客运，推动港区规划落地。到 2030 年，2000 吨级以上泊位数达到 3 个，港口吞吐量达到 360 万吨。

打造现代物流服务体系。实施网络设施强基畅通、交通物流优化提升、重点领域补短促融、支撑体系提质增效“四大行动”，持续鼓励和规范定制公交、网约车等互联网客运出行服务，积极发展“公路+铁路”“公路+航空”联程联运。优化升级寄递服务网络，加快建设综合物流园区，培育壮大“准规上”货运企业 10 家，推动货运规模化、智慧化发展。实施农村物流提质工程，深化“客货邮融合+电商+农业”发展模式，新增 10 个农村物流站点，推动物流快递业与农业、电商、制造业等产业协同发展。到 2030 年，农村物流配送时效提升 50%，农产品冷链运输覆盖率达到 80%。

专栏 5 路网布局

“四纵三横”高速路网：“四纵”，济广高速、济徐高速、济微高速、济南至汶上高速；“三横”，董梁高速、平鄆高速、日兰高速。

“四纵五横九连”普通干线公路：“四纵”，X054 济北旅游大道、现状 G105 京澳线、规划 G105 京澳线、X083 南郭路；“五横”，X055 郭白路、G342 日凤线、S246 临邹线+Y317 泉河大道+Y329 姬赵线、X053 次义路、X082 康南路；“九连”，泉河堤顶路、X052 汶军路、X099 汶义路、S244 汶金线、现状 G342 日凤线、S246 临邹线、G327 连固线、S321 枣梁线、董梁高速连接线。

第二节 加快建设现代化水网

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”，全面落实“四水四定”原则，打造安全韧性现代水网，实现“水优、水安、水活、水智”总体目标。

提升水安全保障能力。加强供水保障工程建设，推动县域水

系互通互联，构建“两横四纵、一千七线、两库多点”现代化水网体系，基本形成城乡供水一体化格局，实现供水保证率、水质达标率、水土保持率全面达标。健全洪涝灾害防御体系，实施泉河、小汶河等重点河流系统治理，加快重点涝洼区排涝能力建设，建立常态化水库闸坝除险加固机制，全面提高水旱灾害防御能力。加快启动泉河城区段防洪治理工程，完善城市排水管网、泵站、调蓄设施，改善城区排水系统。健全水旱灾害风险监测预警预报体系，优化应急预案，持续提升抢险救援能力。

优化水资源配置体系。落实最严格水资源管理制度，实施用水总量和用水强度“双控”，深化水资源承载能力评估与动态监测预警，完善县域水资源配置网络。健全节水激励机制，大力推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，拓展非常规水源利用，扩大再生水在工业冷却、市政杂用、生态补水等领域应用规模，维护河道生态环境，全面建设节水型社会。谋划实施“引黄入汶”工程，加快水系连通、河道拦蓄及地表水源地建设，提高琵琶山灌区引水能力，实现雨洪资源化利用，切实保障经济社会发展用水需求。

深化智慧水务改革创新。全面推进智慧水务新型基础设施建设，整合升级水文监测、水资源管理、防洪调度、河湖监管、工程运行等业务系统，构建覆盖全面的感知网络 and 智能高效的应用平台。完善应急溯源机制，提高水污染治理的针对性、科学性和系统性。实施雨污管网升级改造与管网智能化管理，全面解决城区积水与污水处理难题。坚持科学依法治水、管水、护水，推动水务领域改革创新，提升水资源、河湖、水利工程监管效能。深

化重点领域改革，探索盘活水利存量资产，拓宽水利投融资渠道，推进农业水价综合改革。

第三节 优化能源设施布局

大力发展新能源和可再生能源，推动太阳能、风能、地热能、生物质能等绿色能源开发利用，加快构建清洁低碳、安全高效、智能多元的现代能源体系。到 2030 年，新能源和可再生能源发电装机规模达到 80 万千瓦以上。

加快电网改造升级。新改建变电站，增加负荷中心，提高供电能力，满足县域用电需求。优化加强网架结构，提高站间联络水平，提升变电站全停负荷转供能力，加强 10 千伏线路跨区域联络项目建设，提高县域边界供电能力。强化电网薄弱环节治理，对运行超年限、安全隐患突出的老旧设备进行升级改造，提升供电可靠性。攻坚非直供电老旧小区改造，加快充电桩配套电网建设。有序推动绿电直连、智能电网、微电网、虚拟电厂、源网荷储一体化、台区云储能等项目建设，提升电网数字化智能化水平，构建智慧韧性新型电网。

大力发展绿色能源。加强风能资源管理，优先发展集中式风电，有序实施分布式风电项目。推进中广核 20.5 万千瓦陆上风电、“千乡万村驭风行动”10 万千瓦等新能源项目建设，统筹安排配套电网项目，保障电源接入，引导新能源健康有序发展。稳步实施屋顶分布式光伏，鼓励新建工商业厂房、商贸中心、交通场站等光伏建筑一体化开发。优化城市供热系统，降低城市供热能耗。

积极开发地热资源，探索温泉梯级开发综合利用。

稳定能源供应体系。推动充电基础设施规划与电力、交通等规划一体衔接，实现充电基础设施在交通枢纽、干线公路和农村公路全覆盖。实施煤炭消费总量控制，推动煤电在新型电力系统中更好发挥兜底保障和支撑调节作用。布局天然气分布式热电联产项目，稳妥有序拓展天然气在工业、交通等领域推广应用，推动迈兴新能源余热利用项目建设。围绕重要负荷布局储能项目，提升绿电储备和消纳能力，鼓励发电企业市场化参与调峰资源建设，提升应急供电与系统调峰能力，促进能源供应与产业发展动态匹配。

专栏 6 基础设施重点工程项目

交通基础设施：（1）平鄆高速兖州至郛城汶上段工程（2）G342 宁阳汶上界至汶上东环段改建工程（3）新 G105 后周村至任城长沟段工程（4）S244 汶金线汶上李岗至次邱段改扩建工程（5）X099 汶义公路前小秦至 S246 段工程（6）X055 郭白公路 G105 西至 S246 段工程（7）X055 郭白公路 S246 至汶上梁山界工程（8）汶上港区南旺作业区项目（9）G342 汶上西段至化工园区改建工程等重点项目。

水利基础设施：（1）国家地下水超采综合治理工程（2）三湖灌区建设工程（3）梁济运河片区重点区域排涝工程（4）城区供水设施改造提升项目（5）化工产业园地表水厂项目；开展刘鲁庄水库工程、汶上县一体化推进水土保持工程、泉河城区段防洪生态修复综合整治工程、中部水系连通及水生态保护修复工程、南水北调东线二期截污导流工程、泉河流域生态保护与修复综合治理工程等重点水利项目实施论证工作。

能源基础设施：（1）北辰（汶南）220kV 输变电工程（2）汶上惠民 110kV 输变电工程（3）汶上解庄 110kV 输变电工程（4）汶都 110 千伏变电站主变增容工程（5）中低压电网新建及改造工程（6）“千乡万村驭风行动”100 兆瓦风电项目（7）陆上分散式风电项目（8）汶上联络压气站项目（9）220MW/200MWh 超容+半固态电池混合储能调频电站项目（10）华昆清洁高效燃气发电项目（11）济北 1 号兆瓦智储充项目（12）电化学储能电站项目（13）城乡台区储能示范项目等重点项目。

第十章 推动文化繁荣兴盛，加快文旅深度融合

深入实施文化创新创造工程，持续推进文化“两创”，繁荣发展文化事业与文化产业，全面提升县域文化软实力，加快建设文化强县。

第一节 持续深化精神文明建设

深化党的创新理论学习和宣传教育，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，繁荣社会主义文化，提升全县精神文明建设水平，争创全国文明城市。

加强理想信念教育。用党的创新理论武装头脑、指导实践，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，打造理论宣讲品牌矩阵。大力弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，持续开展中国特色社会主义宣传教育，依托人防教育基地，一体推进理想信念教育、爱国主义教育、集体主义教育、社会主义教育和全民国防教育，打造国防动员特色品牌。大力弘扬红色革命文化，加强烈士纪念设施保护管理，传承弘扬英烈精神，发挥烈士纪念设施褒扬英烈、教育后人的红色资源作用。

践行社会主义核心价值观。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制，依托干部政德教育中心等阵地，挖掘“孔子宰中都”为政以德文化，一体推进党性教育、政德教育、廉政教育。传承弘扬中华传统美德，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，健全诚信建设、家风家教建设、网络文明建设长效机

制。以系统观念推进城乡精神文明建设融合发展，一体推进乡村文化振兴和移风易俗突出问题综合整治。

巩固壮大主流思想舆论。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，加快融媒体矩阵建设，围绕热点话题，实现汶上声音广泛传播。健全新闻发布制度，完善配档推进机制和“主持人+媒体记者”人员配备体系，高效、准确传达政策信息。擦亮学习强国“好学济宁·学在汶上”品牌，创新开展“学习强国+”宣传推广，围绕历史文化、科普教育、普法宣传等策划重点选题，打造《中都法治名人故事荟》等一批优质文化作品。

第二节 保护传承弘扬优秀传统文化

强化历史文化遗产保护，推进重点文化项目建设，深化大运河文化与“孔子宰中都”文化研究阐释，讲好“汶上故事”。

加强文化遗产保护传承。健全文化遗产保护督察机制，加强文化遗产系统性保护，全面落实“先考古、后出让”、大型项目建设文物许可制度，合理划定省级和市级、县级文物保护单位两线，持续做好大运河和小汶河文化遗产保护利用。扎实推进第四次全国文物普查，摸清文物保护家底，建立全县文物信息数据库。

提升文物保护利用水平。科学制定文物保护工程项目方案，加强工程质量管理，加大大运河会通河南旺枢纽段遗址河道保护力度，谋划实施一批文物修缮、文物安防、文物保护展示等项目。强化文物安全管理，加快建设文物保护视频监管平台。持续提升文物保护展示水平，探索文物高精度复刻、数字化存档，运用科

技手段，打造沉浸式互动展示场景。

打造大运河文化新地标。启动大运河南旺枢纽国家考古遗址公园保护展示提升项目，加快大运河南旺枢纽新博物馆和配套功能用房建设，积极争取国家文化保护传承专项资金、国家文物保护项目资金支持。成立大运河文化研究会，深化大运河文化研究，收集整理大运河南旺枢纽有关资料，组织编写大运河南旺枢纽著作和画册。

第三节 培育文旅产业发展优势

融入全市“世界文化旅游名城”建设，持续深化文旅融合，创新文旅业态模式，擦亮“儒韵福城 京杭水脊”文旅品牌，丰富高品质旅游产品供给。

推进文旅融合发展。实施景区焕新工程，推动宝相寺景区、文庙、大运河南旺考古遗址公园等升级改造，支持大运河南旺枢纽景区创建国家4A级旅游景区。策划乡村节庆主题游，开发研学旅游、民俗旅游、农耕体验游等新业态，打造大汶河生态观光廊道、晁山风景区、莲花圣境等乡村旅游项目。落实文化产业攀登进阶行动计划，重点突破文旅融合、企业纳统、IP文创。争取济宁北部（曲阜—兖州—汶上—梁山）旅游快速路建设，打通区域旅游交通动脉，打造跨区域文旅精品线路。

创新旅游发展业态。深化“文旅+百业”融合发展，策划“乡村好时节”系列文旅促消费活动，举办音乐节、足球联赛、自行车骑行等活动。培育发展汶上特色文创产品，搭建文旅商品展示平台，

提升文创产品发展水平。推动“票根经济”繁荣发展，引导游客向美食、住宿、购物等全链条消费延伸。推进智慧旅游发展，打造沉浸式体验新空间。

加强文旅品牌宣传。加快文旅与自媒体融合，开展全领域网络矩阵营销活动，推动对象化、分众化、互动化宣传。基于现有历史、人文、风景等旅游资源，结合当前旅游市场发展趋势，面向年轻人群体、自驾游群体，开发主题节目、互动话题，做好产品推介、品牌打造和市场推广。瞄准半径 300 公里客源市场，借助省市宣推媒介和平台，提升汶上品牌知名度。

第四节 完善公共文化服务体系

深耕人文沃土，聚焦资源下沉、精品创作、非遗传承，着力构建覆盖城乡、便捷高效的文化服务网络，推动文化发展成果更多、更公平惠及全县人民。

推动优质文化资源直达基层。坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享原则，建立健全优质文化资源直达基层机制，打造文化社区，拓展基层综合性文化服务中心功能。加快县级文化馆、图书馆智慧化升级，提升城区“15 分钟文化圈”服务效能，推动各乡镇（街道）综合文化站、村（社区）公共文化服务中心标准化升级，打造城乡书房等新型公共文化空间。推动城乡公共文化服务体系建设，用好图书馆、文化馆、博物馆、城乡书房等载体，创新文化供给内容和方式，丰富群众文化生活。

推进文艺精品创作。实施万场文化活动惠民工程，丰富公

共文化产品供给。坚持以人民为中心的创作导向，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，新创一批讴歌时代精神，抒发人民心声的精品力作，争取省级以上奖项。实施历史文化挖掘整理工程，启动《中都历史文化丛书》名胜篇、文献篇编撰。开展“新时代乡村阅读季”暨农家书屋主题阅读活动，丰富农家书屋出版物配备，擦亮“书香汶上”品牌。

提升非遗保护传承水平。引导非遗项目做实基础、做好传承、做精展示、做强产业，争取更多项目晋级保护。打造“非遗+”特色场景，办好非遗民俗展演、文化和自然遗产日宣传、非遗进校园进景区等活动。加大非遗项目扶持，申报市级以上非遗项目，积极创建省级非遗工坊，助力川蜜月饼、山东渔鼓等走出济宁，打响汶上非遗文化品牌。通过线上线下相结合的形式，拓展非遗展览展示展销渠道，提升非遗产品市场吸引力和竞争力。

专栏 7 文旅融合重点工程项目

（1）大运河南旺枢纽国家考古遗址公园保护展示提升项目（2）宝相里文旅综合体项目（3）奥特莱斯商业文旅综合体项目（4）联民城市文旅综合体项目（5）福都尚礼国学文旅综合体项目等重点项目。

第十一章 全面提高人民生活品质，推进共同富裕取得更大实质性进展

深入实施民生品质改善工程，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，持续增强人民群众的幸福感、获得感与安全感。

第一节 促进高质量充分就业

深入贯彻落实就业优先战略，加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗，完善创业支持体系，推动灵活就业、新就业形态健康发展。

完善就业创业服务机制。加强就业服务体系建设，持续挖掘新职业、新岗位，创造更多就业机会，大力开展“民营企业服务月”“人才夜市”等招聘活动，促进就业提质扩容。健全就业困难人员就业援助制度，综合运用职业指导、职业介绍、职业培训、创业服务、政策支持等帮扶措施，确保城镇零就业家庭动态清零。加强职业技能培训，积极争取职业技能提升行动专账资金，打造职业技能培训优质品牌。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。健全工资合理增长机制，多渠道增加城乡居民财产性、经营性收入，不断缩小城乡居民收入差距。“十五五”期间，举办大型招聘会 200 场次以上，实现城镇新增就业人口 1.6 万人以上，失业人员再就业 6000 人以上，累计培训各类劳动者 1.2 万人以上。

构建和谐劳动关系。推进黄河流域和谐劳动关系高质量发展改革创新试点，落实主题宣传、分类培训、技能竞赛、交流互鉴

等措施，深化矛盾纠纷源头预防和协商调解机制，提升劳动关系协调员业务能力和服务水平，促进全县劳动关系和谐发展。强化劳动者权益保障，聚焦多发、易发欠薪纠纷的重点行业、重点领域、重点项目，加大根治欠薪治理力度，提升劳动保障监察执法效能。深化劳动仲裁“要素式”办案方式改革，严格落实“一裁终局”制度，提升仲裁办案质效，仲裁结案率达到 95% 以上。

持续加强人力资源开发。推动人力资源服务业创新发展，提高人力资源服务经济社会发展能力，立足产业发展需求，招引培育人力资源服务机构，加速构建专业化、多元化、多层次的人力资源市场格局。加强对人力资源服务业监管，规范人力资源市场秩序，持续推动人力资源服务业做大做强。加大就业岗位挖潜扩容力度，强化青年群体职业生涯规划教育，鼓励引导高校毕业生等青年群体多渠道就业创业。到 2030 年，人力资源服务业营业收入突破 3 亿元。

第二节 建设现代化教育强县

推动教育体系与人才体系、产业体系、社会体系有机衔接，构建德智体美劳全面发展的教育体系，大力提升基础教育公共服务水平，办好人民满意的教育。

实施新时代立德树人工程。全面加强和改进新时代学校思想政治教育，深入开展“大思政课”建设，推动红色基因代代相传，建设一批思政名师工作室。拓展实践育人和网络育人空间阵地，推动思想政治工作和信息技术深度融合，开展网络思政作品创作

与交流活动。完善教育评价系统，加强美育教育、科技教育、心理健康教育、普法教育、国防教育等。实施青少年学生读书行动，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

推进教育服务提质增效。健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，保障各学段高质量平稳“渡峰”。推进学前教育普惠扩容，持续增加公办幼儿园学位供给，普惠性幼儿园覆盖率保持在 97% 以上，省级优质园比例达到 80%，逐步实现免费学前教育。实施基础教育质量跃升行动，提升教育数字化水平，健全学校家庭社会协同育人机制。优化义务教育城乡布局，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，争创全国学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县。落实“县域普通高中振兴行动计划”，办好特殊教育，引导规范民办教育发展。完善职普融通、产教融合工作体制，加强职业教育交流合作，推动办学规模适合市场需求、专业结构适应产业发展，建设特色鲜明高职学校。

加强教师队伍建设。弘扬教育家精神，聚焦“引育管用评”全链条，加快打造高素质专业化教师队伍。建强名校长、名教师、名班主任“三名”工作室体系，培育一批教育家型校长和优秀教师队伍。优化师德师风建设长效机制，探索“学生+家长+同行+组织”多元评价体系，举办教师大赛课活动，以赛促教、以赛育德、以赛强师，全面提升教师自我发展内驱力。实施教育家精神铸魂行动，推进“县管校聘”改革，促进师资均衡配置，保障教师待遇，大力营造全社会尊师重教风尚。

第三节 健全社会保障体系

健全分层分类的社会救助体系，稳步推进基本公共服务均等化，构建更加坚实可靠的社会保障网，形成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范的社会保障与服务体系。

推进社会保险提标扩面。持续提升社保服务质效，紧盯农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等重点人群，督促市场主体依法参保缴费。及时调整养老保险待遇标准，保障各项社保待遇按时足额发放。到 2030 年，基本养老覆盖率达到 96.5% 以上。完善城乡医保制度，深化医保支付方式改革，加强医保基金使用常态化监管。扩大失业、工伤保险覆盖面，落实职业伤害保障制度。发挥各类商业保险补充保障作用，促进企业年金、个人养老金、商业养老金、补充工伤保险市场快速健康发展，健全完善多层次社会保障体系。积极推动“数字社保”建设，加强数据治理、强化数据共享、完善数据利用，推动社保经办数字化转型。

完善重点人群帮扶体系。强化低收入人口救助帮扶，落实最低生活保障、特困人员供养等低收入人口救助帮扶政策，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等服务保障体系，构建更加坚实可靠的社会保障网。持续提升精神障碍社区康复服务水平，助力精神障碍患者回归家庭、融入社会。加强退役军人服务保障能力，健全现役军人父母养老工作体系。探索新时代安置帮教工作新途径、新方法，及时掌握安置帮教人员生产、生活情况，构建“安置帮教+网格”全方位帮扶工作体系。

构建高质量专项社会服务体系。提升婚俗改革成效，明确倡导积极婚育观，推广文明婚俗礼仪，维护婚姻家庭和谐稳定。深化殡葬改革，规范行业秩序，落实好基本殡葬服务免费政策，加

强公益性殡葬设施建设。加强地名命名管理，传承发展地名文化，深入实施“乡村著名行动”。推进公益慈善事业，发挥慈善总会平台优势，持续擦亮“家在汶水上·慈善暖民心”品牌。

推动房地产业高质量发展。实施高品质住宅提升行动，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，全力打造安全舒适绿色智慧的“好房子”。坚持“房住不炒”，建立“人、房、地、钱”要素联动机制，持续优化房地产调控政策，用好融资协调机制“白名单”，推动房地产市场平稳健康运行。优化保障性住房供给，加强公共租赁住房运营管理，完善进入、退出机制，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。实施物业服务质量提升行动，推广“信托制”物业新模式，全力推进红色物业、有为物业、阳光物业、满意物业、智慧物业“五个物业”建设。

第四节 加快建设健康汶上

贯彻落实健康优先发展战略，实施医疗卫生强基工程，健全医疗、医保和医药协同发展和治理机制，构建优质高效的医疗卫生服务体系，提高人民健康水平。

加快优质医疗资源提质扩容。优化医疗资源布局，分期推进县人民医院扩建项目，加快县康复疗养中心、二院养老服务中心项目施工进度，尽快建成投用。加强“名院”“名科”“名医”建设，完善胸痛、卒中、创伤等“六大中心”建设，加强重大疾病诊疗管理，推动 14 个市级临床重点专科晋档提升，打造 1 个省级重点专科，提升急诊急救等危重疑难病症救治能力。深化县级医院与

省内外顶尖医院合作力度，开展“天天有名医”行动，推动名医资源“下沉扎根”，为人民群众提供便捷、优质、高效的医疗服务。

强化中医药振兴发展。深入推进中医药振兴提质工程，加强县中医院“两专科、一中心”建设，新建1处县域智慧共享中药房，新增2处省、市级中医特色乡镇卫生院。强化中医药人员配备及培训，精准掌握6类10项以上中医药适宜技术，全力创成全国基层中医药工作示范县。落实硕士、博士等高层次人才引育政策，建好全国基层名老中医药专家传承工作室，培养省、市（基层）名中医药专家。加快推进“中医药+种植”“中医药+康养”，推动瓜蒌、金银花等道地中药材生态种植，发扬创新中都街道小秦村柏子仁等加工工艺，促进规模化、品牌化、标准化发展。

深化医疗卫生体制改革。谋划推进医疗服务能力提升、医疗服务体系优化、公立医院公益性改革、AI赋能智慧医疗建设等4个公立医院改革与高质量发展项目，统筹公立医院价格、薪酬、编制等领域改革。高质量建设县人民医院、县中医院2个紧密型县域医共体，规范管理体制和内部决策运行、利益协同、绩效考核等机制，积极推进医保费用“三个双打包”，健全基层用药联动管理机制，医共体内全部建立“五统一”中心药房，建好用好医学影像、病理诊断等五大资源共享中心，推动远程医疗常态化、医疗服务同质化发展。

提升居民健康水平。推进健康乡村建设，新增1个乡镇卫生院达到国家“优质服务基层行”推荐标准，加快儿科、康复、医养结合等特色服务发展，打造4家特色专科卫生院。统筹实施定向免费医学生招录、大学生村医专项计划、在岗村医全覆盖培训等

工作，乡村医生执业（助理）医师占比达到 50%以上。完善公共卫生体系，建设传染病监测预警与应急指挥平台，做好重大传染病防控，儿童免疫规划疫苗接种率达到 97%以上。深化医防融合，实施“一二三四”慢性病综合防控策略，推广“两处方一提示”全人群健康管理模式。拓展“1+15+N”社会心理服务网络，加强青少年等重点人群心理健康服务，强化各类精神障碍和心理行为问题早期识别和干预。

推进体育强县建设。加强全民健身标准化建设，改造提升适儿化、适老化和智能化健身场地，落实公共体育场地设施向公众免费或低收费开放政策，实现城市社区“15 分钟健身圈”全覆盖。广泛开展全龄化全民健身赛事，推动各乡镇（街道）、村（社区）举办“村 BA”篮球赛等体育“四赛”活动，打造知名品牌赛事 IP。加强体校训练基地建设，完善竞技体育人才培养体系。深化体教融合，丰富青少年体育赛事供给，强化学训赛多元服务支持，全面提升青少年体质健康水平。做好“体育+”文章，推动体旅文商农深度融合发展，培育壮大体育产业新业态。

第五节 促进人口高质量发展

推进生育支持政策落地与养育教育负担减轻，显著提升“一老一小”服务供给能力，推动人口结构优化与长期均衡发展。

健全生育支持政策体系。以应对老龄化、少子化为重点，完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。推动建设生育友好型社会，深入贯彻国家生育支持政策，完善生

育保险制度，落实产假、陪产假、育儿假有关假期规定，实施国家育儿补贴制度，有效降低家庭生育养育教育成本。实施母婴安全计划，推动生育友好医院建设，加强优化生育和生殖健康服务，开展早孕和流产关爱行动，保护育龄人群生育力。

提升优质托育服务水平。加强妇女和儿童健康服务，持续推进儿童友好城市建设，大力发展托幼一体、社区嵌入式托育、用人单位办托等多种模式，完善托育服务指导中心阵地建设，持续加大从业人员职业技能培训，加强综合监管指导，托育机构备案实现全覆盖。落实二孩、三孩家庭入托补贴政策，全面开展入托宣传，到 2030 年，1—3 岁婴幼儿入托率达到 20%。

打造高质量养老服务体系。加大普惠养老服务供给，推进全社会适老化和无障碍改造，建成县、乡、村三级养老服务网络。实施社区养老服务设施提升行动，鼓励医疗机构“嵌入式”建设养护院、护理院，满足失能失智老年人照护服务刚性需求，养老机构护理型床位占比保持在 75%以上。积极稳妥推进乡镇（街道）敬老院优化整合转型发展，健全公办养老机构运营机制，推动养老机构专业化服务向居家和社区延伸。鼓励社会力量参与发展农村互助养老，补齐村级养老服务设施短板。发展中高端养老服务业态，促进养老产业与健康、养生等产业融合发展。

专栏 8 民生事业重点工程项目

（1）汶上县第三高级中学扩建工程（2）汶上县第一中学新校区建设工程（3）汶上县综合养老服务中心二期工程（4）汶上县人民医院扩建工程（5）汶上康复疗养中心（一期）工程（6）汶上县光荣院项目（7）汶上县美好家园公租房项目（8）次邱镇滨城佳苑项目（9）郭楼镇东府家园项目（10）开发区派出所项目（11）执法办案管理中心等重点项目。

第十二章 加快绿色低碳转型，推动美丽汶上建设取得新突破

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深入实施绿色低碳转型工程，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型。

第一节 改善生态环境质量

全面落实精准科学依法治污，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，打好蓝天、碧水、净土保卫战。

打好蓝天保卫战。推进大气多污染物协同治理，以降低细颗粒物浓度为主线，强化PM_{2.5}和臭氧协同控制，加强分区分时分类差异化精细化协同管控。对化工、铸造、工业涂装等重点行业实施全过程监管，重点推进工业源挥发性有机物、氮氧化物协同减排。推进涉工业炉窑企业深度治理，加强各类施工工地、道路、工业企业料场堆放扬尘精细化管控。推进移动源污染防治，加强机动车检测机构、非道路移动机械和柴油货车排放监管，推动机动车和非道路移动机械新能源替代。

打好碧水保卫战。严格落实河湖长制，持续开展汛前汛期河流水质超标隐患排查整治，确保国控泉河考核断面稳定达标，实现河湖问题动态清零。实施城市污水处理能力和雨污管网提升工程，巩固城市排水“两个清零、一个提标”成果，逐步消除城市面源污染。聚焦化工、纺织印染、农副食品加工等重点涉水行业，探索工业园区废水“分类收集、分质处理、梯级利用”和“近零排放”

模式。持续深入开展农村环境整治，集中收集处理农村生活污水，减少污水直排对河流水质的影响。大力实施南泉河、小汶河（红沙河）水生态保护工程，提升水域自净能力。强化饮用水源地保护，做好水质定期监测，保障群众饮水安全。

打好净土保卫战。深入贯彻落实土壤污染防治法，强化土壤污染源头防控，实现土壤环境质量总体保持稳定，土壤安全利用水平稳步提升。加强涉废企业监管，强化危险废物环境管理常态化监管和危险废物规范化管理。深入实施化肥农药减量增效行动，持续推进畜禽养殖污染防治，从源头上减少农业生产活动对土壤和地下水的环境负荷。探索“环境修复+开发建设”模式，确保受污染耕地安全利用率、重点建设用地安全利用率高于 99%。

第二节 筑牢生态安全屏障

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严守生态保护红线，优化全域生态基底，完善自然保护地体系。

构建全域生态空间结构。优化生态空间格局，围绕晏山、大汶河和大运河 3 个重要生态屏障，优先恢复生态功能。延续汶上水脉绿廊，实施水系连通提升工程，建设小汶河、泉河及泉河南支生态廊道，保障防洪排涝安全。以泉河流域、大寨沟流域、排渗河流域Ⅰ和排渗河流域Ⅱ为重点，实施“四流域”生态治理工程。统筹大汶河地方级湿地公园保护与利用，提升湿地水源涵养功能。

加快推动科学绿化。因地制宜、循序渐进推进造林绿化，开

展山体生态屏障绿化、水系绿化、城市增绿、乡村绿化美化等重点工程，优化林地结构和布局。进一步涵养城市生态，实施城市绿荫行动和裸露土地绿化行动，逐步修复城市破损老化的绿化设施，扎实推进城区道路绿化、口袋公园、城市绿道、林荫停车场等建设。以南站街道、康驿镇、寅寺镇、郭楼镇、义桥镇为重点，推进采煤塌陷地修复治理。

加强水生态修复。完善“一河一专班”断面包保工作机制，对大汶河、小汶河、泉河等重点线性水系进行河道疏通、生态护坡、河道廊道建设，营造“涵养水源、生态优美”的水生态系统。围绕引汶水、防洪水、抓蓄水、扩水面，实施重点水生态修复工程，打造全域生态岸线。发挥大汶河水源保障、中都水库和莲花湖湿地水源涵养重要作用，运用“人工湿地+生态护坡+河道缓冲带”等生态修复技术，恢复泉河南支河道生态功能。

第三节 促进绿色低碳发展

推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，加快实现生产和生活方式绿色变革，单位 GDP 二氧化碳排放量稳步下降，稳妥推进和实现碳达峰。

大力发展绿色循环经济。推动生产方式绿色化、循环化和制造业绿色改造升级，培育壮大绿色企业，推动化工、建材等高碳排放产业全链条降碳。加快园区循环化改造，探索以“园中园”形式发展零碳园区，推动经济开发区争创省级零碳园区。强化能耗双控、节能监察，推广节能设备、淘汰落后低效设备，减少工业

能耗、降低碳排放。推进工业、农业、生活等领域各类固体废物源头减量、资源化利用、无害化处置，构建建筑垃圾综合性资源化利用体系。

推动城乡建设绿色低碳转型。以全省绿色低碳示范县城建设为引领，将绿色发展理念融入城乡建设全流程，大力发展装配式建筑产业，新建民用建筑中装配式占比不低于40%。分阶段推进既有建筑节能改造，城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，绿色建筑普遍提高到一星级，积极申报二星级绿色建筑标识。推广分布式光伏、地源热泵、空气源热泵等可再生能源建筑应用系统，积极发展超低能耗及零碳建筑。

促进交通运输绿色低碳发展。加快推进公共领域用车、载货汽车和工程机械新能源化，提升小客车新能源化率。加强交通配套绿色基础设施建设，构建布局均衡、智能高效、开放共享的充电基础设施体系，实现城乡公共区域和交通主干道充电基础设施全覆盖。实施公交优先战略，推动智慧交通建设，加快综合客运枢纽智能化升级，促进交通运输数字化、网络化、智能化发展。

专栏 9 生态环境和绿色低碳重点工程项目

(1) 南部片区农村环境整治工程 (2) 南泉河河段水生态保护修复工程 (3) 城市污水领域设备更新工程 (4) 佛都污水处理厂扩容工程 (5) 大汶河（济宁段）生态保护修复工程 (6) 生活垃圾分类及处理设施改造和老旧环卫车辆更新工程 (7) 阳城煤矿一体化综合提质增效升级工程 (8) 聚化燃料生产项目 (9) 国家级县域充换电设施补短板项目 (10) 重卡充电站示范项目等重点项目。

第十三章 更好统筹发展和安全,加快县域社会治理体系和治理能力现代化

坚定不移贯彻总体国家安全观,深入实施安全发展强基工程,把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程,提升基层治理效能,打造共建共治共享的社会治理体系。

第一节 筑牢安全发展基础

将国家安全观融入经济社会发展全局,扎实抓好各领域安全防范,坚持系统思维,健全社会治理体系,为全县高质量发展提供坚实可靠的安全保障。

筑牢国家安全屏障。严格落实党委(党组)国家安全责任,强化国家安全风险监测预警、危机管控等工作,构建运转高效的国家安全风险防控体系,坚决维护国家政权安全、制度安全、文化安全、意识形态安全。健全国家安全重点领域和重要专项协调机制,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。加强国家安全宣传教育,增强全民国家安全意识,保障民族宗教等重点领域长期稳定与和谐发展。加强国家安全人民防线建设,完善军民融合发展体制机制,推动国防动员建设准备和军民一体化应急应战体系建设。

防范化解重大风险。统筹化解房地产、中小金融机构等领域风险,健全“白名单”融资常态化机制,严厉打击非法金融活动,持续压降不良贷款,守住不发生金融风险底线。深入开展打击非法集资专项行动,持续做好防范非法集资宣传教育,维护群众利益和社会稳定。完善全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐

性债务风险长效机制，分类施策预防融资平台存量债务风险，严控增量债务。加大食品药品安全监管工作力度，健全覆盖从源头到消费全过程的监管体系，筑牢食品药品安全底线。强化网络、数据、人工智能、生态、低空等新兴领域风险防控和安全保障。

完善社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进社会治理现代化。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。强化社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，健全村（社区）工作事项准入制度。加强基层服务管理力量配置，深入推进信访工作法治化，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，加强电信网络诈骗、毒品犯罪、未成年人违法犯罪预防和治理。深化网络空间安全综合整治，加强网络舆情监测与引导，完善信息发布和应急处置机制。优化基层综合治理模式，整合社区民警、网格员与社会力量，构建多元共治的安全防护网络。

第二节 完善现代应急管理体系

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，努力实现防灾关口更靠前、减灾基础更牢固、救灾保障更有力，全面提升应对各类自然灾害和事故灾难能力。

健全应急管理责任体系。压紧压实安全生产属地责任、行业部门监管责任和企业主体责任，督促企业严格安全管理、加大安全投入，提高本质安全水平。实施安全生产治本攻坚行动，健全安全生产风险排查整治和责任倒查机制。深入推进危化品、煤矿、

非煤矿山、消防、工贸、旅游餐饮、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全整治，强化燃气管道设施、电动自行车等安全管理，坚决杜绝较大以上事故，有效遏制一般事故，实现生产安全事故起数和死亡人数持续下降。

完善监测预警与风险防控体系。充分发挥县防灾减灾救灾委员会牵头指挥作用，强化应急、气象、水务、城管、住建、自然资源等部门协同联动，建立信息资源共享机制，完善预警信息发布系统，提高灾害预警信息发布准确性、时效性和社会公众覆盖率。加强防汛抗旱、森林防火、防震减灾等基础设施建设，提升灾害防御能力。做好新能源、平台经济、校外托管机构等新业态、新兴产业风险防范化解。持续开展灾害综合风险普查，及时更新灾害风险隐患数据库，实现动态管理和精准防控。

加强应急救援能力建设。整合优化应急力量和资源，构建以综合性消防救援队伍为主力、专业应急救援队伍为协同、社会应急力量为补充的应急救援队伍体系，支持公益救援和企业救援队伍建设。加强基层应急管理体制机制改革，完善应急预案体系，定期开展实战化应急演练，健全应急物资储备体系及配套信息平台，推进应急管理现代化，构建“大安全、大应急”格局。加强应急物资储备管理，统筹规划县级应急物资储备库建设，充实乡镇（街道）应急物资储备站点，提升物资统一调配和紧急输送保障水平。常态化开展安全宣传教育和应急科普，普及安全知识和自救互救技能，提升公民安全素养和应急处置能力。

第三节 推进法治汶上建设

深入践行习近平法治思想，加快推进法治汶上、法治政府、法治社会一体化建设，推动执法司法更加公正高效权威、社会公平正义保障及时有力，以高水平法治保障高质量发展。

深入推进依法行政。全面推进依法治县，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、防范风险。深入落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单，不断完善科学决策、民主决策、依法决策制度机制。充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，高标准打造“来问（汶）有复，议政为民”行政复议品牌。完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，加强线上法律服务供给，推进社会治理法治化数字化。持续推进政府信息公开，提升公开质量与实效。

严格规范公正文明执法。持续深化行政执法体制改革，严格落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度。持续推进执法规范化建设，规范涉企执法行为，依托“鲁执法”等数字化平台，实现执法全过程监督。完善实质性化解行政争议机制，综合运用监督纠正、促成和解、公开听证、司法救助、释法说理等方式，推动行政争议法治化实质性化解。建立健全应用型法治人才培养体系，为企业培育和产业发展提供精准法律服务，打造稳定公平透明的法治化营商环境。

健全公正执法司法体制。深化执法司法体制机制改革，规范司法权力运行。强化检察监督，健全公益诉讼检察办案规范体系。加强府院联动、府检联动，合力破解法治建设难题，完善解决执

行难制度机制。健全执法司法制约监督体系，加强党内监督、人大监督、民主监督、社会监督等各方面监督，增强监督合力和实效。推动妇女事业发展，关爱保护未成年人健康成长，维护残疾人合法权益，全面提高人权保障水平。

扎实开展法治宣传教育。科学制订和实施“九五”普法规划，推动法治文化阵地向基层延伸，完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，提升全体公民法治意识和素养，营造崇尚法治的文化氛围。深入落实“谁执法谁普法”普法责任制，创新普法形式，丰富普法载体，运用“智慧普法”等新型平台和短视频、融媒体、情景剧等群众喜闻乐见的方式开展精准普法。深挖汶上特色法治文化资源，讲好汶上法治故事，营造崇尚法治的文化氛围，擦亮法治汶上品牌。

第十四章 规划实施保障

第一节 坚持和加强党的全面领导

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署和省市工作要求高效落地。推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。坚持从严管理监督和鼓励担当作为相统一，细化落实“三个区分开来”，完善容错纠错、严查诬告陷害等制度，激励引导干部在遵规守纪前提下安心工作、放手干事。统筹推进各领域基层党组织建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，推动各层级各领域党组织全面进步全面过硬。坚持和完善监督体系，以党内监督为主导，推动各种监督协调贯通，突出加强政治监督，以有力有效监督保证党的全面领导贯穿经济社会发展全过程。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深化拓展整治形式主义为基层减负，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，深化清廉汶上建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正、干事创业的政治生态。

第二节 建立统一规划体系

更好发挥全县发展规划战略导向作用，加强与国家、省、市“十五五”规划及专项规划的协调衔接，健全完善以全县发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调

和工作协同机制，加强宏观政策取向一致性评估，强化规划评估监测、跟踪问效、督促检查，确保各项目标任务顺利实现。强化规划项目支撑，紧盯国家产业政策、货币政策、财政政策和资金投向，全力抓好上级政策落地实施、要素支撑保障、重点项目储备和推进建设工作，充分发挥有效投资引领带动、利泽长远的关键作用。

第三节 广泛动员全社会力量

落实人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，增强工会、共青团、妇联、红十字会、残联等群团组织的政治性、先进性、群众性，更好发挥联系群众的桥梁纽带作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。持续推进双拥模范城市创建，巩固军政军民团结。加强规划宣传解读，让规划目标、发展理念、重点任务深入人心，营造全社会关心支持、积极参与规划实施的良好氛围。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县人武部，
县人民法院，县人民检察院。

汶上县人民政府办公室

2026年6月12日印发
